

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2011 ГОД»

Представленный на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» разработан в соответствии с требованиями Законов Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики»; Постановлений Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год и среднесрочную перспективу», налогооблагающих законов, принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в рамках налоговой политики на 2011 год и сформирован на основе объемных показателей и результатов финансово-экономической деятельности, прогнозируемых хозяйствующими субъектами, и с учетом прогноза основных макроэкономических параметров на 2011 год, оказывающих влияние на формирование налогооблагаемой базы, а также на основании норм и рекомендаций по расчетам и составлению проекта бюджета на 2011 год, утвержденных Распоряжениями Президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2010 года № 312рп «О разработке проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год», от 17 июня 2010 года № 690рп «О рекомендациях по составлению проекта бюджета на 2011 год», Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 июля 2005 года № 346 «О регулировании (нормировании) отдельных видов расходов при планировании бюджета организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней» и иных нормативно-правовых актов.

В основу проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» заложены основные макроэкономические показатели развития Республики согласно Прогноза социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год, предложенного Президентом Приднестровской Молдавской Республики к рассмотрению Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики и Концепция бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год и среднесрочную перспективу:

Показатели	Ед.изм.	Факт за 2009 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2011 год
Номинальный объем ВВП	млн.руб.	8 597,4	8 181,0	9 162,7
	%	105,7	95,2	112,0
Реальный объем ВВП	%	108,3	93,0	102,5
Дефлятор ВВП	%	0,98	1,0232	1,0927
Объем промышленного производства (в текущих ценах)	млн.руб.	6 829,5	7 257,9	8 610,8
	%	73,5	106,3	118,6
Объем платных услуг населению (в текущих ценах)	млн.руб.	1 314,2	1 432,5	1 547,1
	%	104,4	109,0	108,0
Объем сельскохозяйственного производства (в текущих ценах)	млн.руб.	887,8	912,0	925,0
Объем розничного товарооборота (в текущих ценах)	млн.руб.	4 073,3	4 570,0	4 890,0
	%	98,8	112,2	107,0
Экспорт товаров	млн.руб.	576,8	584,8	683,0
	%	62,1	101,4	116,8
Импорт товаров	млн.руб.	1 111,9	1 167,5	1 225,0
	%	67,7	105,0	104,9
Инфляция	%	105,7	115,0	112,0
Средневзвешенный курс национальной валюты к доллару США	руб.	8,947	9,5	10,0

Во исполнение пункта 2 статьи 100 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» центральный банк Приднестровской Молдавской Республики предлагает установить на 2011 год предел наличной денежной эмиссии в размере не более 250 000 000 рублей, что нашло свое отражение в статье 64 законопроекта о бюджете на 2011 год.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Прогноз доходной части бюджетов всех уровней на 2011 год разработан в соответствии с требованиями Законов Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики», Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год и среднесрочную перспективу, налогообразующих законов, принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в рамках налоговой политики на 2011 год и сформирован на основе объемных показателей и результатов финансово-экономической деятельности, прогнозируемых хозяйствующими субъектами, а также с учетом прогноза основных макроэкономических параметров на 2011 год, оказывающих влияние на формирование налогооблагаемой базы.

Плановые показатели доходной части республиканского бюджета разработаны во взаимосвязи с проектами бюджетов административно-территориальных единиц республики на основании действующего налогового законодательства.

Учтены изменения в 2011 году основных макроэкономических показателей по сравнению с предыдущим годом.

Платежи и показатели бюджета рассчитаны с учетом прогнозируемой на 2011 год величины ВВП в размере 9 162,7 млн.руб. и с применением расчетного уровня минимальной заработной платы в размере:

- для исчисления заработной платы работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, а также исчисления платы за предпринимательский патент:

а) 5,30 рубля – с 1 января 2011 года по 30 июня 2011 года,

б) 5,60 рубля – с 1 июля 2011 года по 31 декабря 2011 года;

- 6,40 рубля - для исчисления земельного налога для земель, используемых по сельскохозяйственному назначению;

- 7,20 рубля - для исчисления фиксированного сельскохозяйственного налога;

- 7,45 рубля - для иных выплат, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики из бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов, установленных в зависимости от расчетного уровня минимальной заработной платы, а также для исчисления подоходного налога, единого социального налога (включая обязательный страховой взнос);

- 9,25 рубля - для других целей, в том числе для исчисления прочих налоговых и иных обязательных платежей;

- 11,15 рубля - для исчисления штрафов и иных сумм, определенных Уголовным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и исчисляемых в РУ МЗП;

Прогнозируется сохранение действующего соотношения форм расчетов хозяйствующих субъектов с бюджетами различных уровней денежными средствами, путем проведения взаимных денежных зачетов, зачетов платежей в натуральной форме, с предпочтением денежной формы расчетов.

Доходы консолидированного бюджета на 2011 год прогнозируются в сумме 1 764 874,1 тыс.руб., что составляет 19,3% от прогноза объема ВВП на 2011 год.

В результате произведенных расчетов доходы республиканского бюджета прогнозируются в сумме 1 060 984,6 тыс.руб., что составляет 11,6% к ВВП и 60,1% от прогнозируемых доходов консолидированного бюджета.

В доходной части республиканского бюджета на 2011 год предусмотрены в качестве источника доходов поступления средств от приватизации объектов государственной собственности в сумме 3 500 тыс.руб. и привлеченные средства в виде возврата бюджетных кредитов в размере 130 270,5 тыс.руб.

Прогнозируемые доходы республиканского бюджета по сравнению с запланированным объемом поступлений 2010 года снизятся:

- с учетом привлеченных средств в виде возврата бюджетных кредитов на 367 163,2 тыс.руб. или на 25,7%,

- без учета сумм привлеченных средств в виде возврата бюджетных кредитов на 94 948,7 тыс.руб. или на 9,3%:

В результате расчета плановых показателей доходов бюджетов городов и районов, произведенного в порядке, аналогичном порядку формирования доходов республиканского бюджета по регулирующим источникам доходов, с учетом принятых решений местных органов представительной власти по местным налогам и сборам и закрепленных за ними республиканских налогов, доходы местных бюджетов планируются в сумме 703 889,5 тыс.руб. или 7,7% к прогнозируемому ВВП и 39,9% от прогнозируемых доходов консолидированного бюджета.

Рост прогнозируемых доходов по сравнению с запланированным объемом поступлений 2010 года в местные бюджеты составляет – 79 530,7 тыс. руб. или 12,7%.

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Доходы **консолидированного бюджета** на 2011 год запланированы в сумме 1 764 874,1 тыс.руб., в том числе от взимания налоговых и иных видов обязательных платежей в размере 1 455 702,7 тыс.руб. (82,5% от общей суммы доходов консолидированного бюджета и 15,9% от прогноза объема ВВП на 2011 год), где:

- доходы республиканского бюджета составляют 791 652,6 тыс.руб. или 54,4% от суммы консолидированных поступлений налоговых и иных видов обязательных платежей,
- доходы местных бюджетов – 664 050,1 тыс.руб. или 45,6% от суммы консолидированных поступлений налоговых и иных видов обязательных платежей.

Иные источники доходов консолидированного бюджета составляют 309 171,4 тыс.руб. или 17,5%, от общего объема прогнозируемых к поступлению доходов консолидированного бюджета и 3,4% от прогноза объема ВВП на 2011 год.

Основные запланированные источники доходов консолидированного бюджета характеризуются следующей структурой показателей:

Налоговые доходы – в сумме 1 262 235,1 тыс.руб. или 86,7% от суммы налоговых и иных обязательных платежей (71,5% от общей суммы доходов консолидированного бюджета и 13,8% от прогноза объема ВВП на 2011 год):

- 1) Подоходные налоги: 932 811,8 тыс.руб. или 73,9% от суммы налоговых доходов,
в том числе:
 - налог на доходы организаций по отрасли (подотрасли, виду деятельности) – 623 391,6 тыс.руб. или 49,4%,
 - налог на игорную деятельность – 7 197,2 тыс.руб. или 0,6%,
 - подоходный налог с физических лиц – 302 223 тыс.руб. или 23,9%.
- 2) Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы составят –85 408,6 тыс.руб. или 6,8% от суммы налоговых доходов,
в том числе:
 - акциз на продукцию, производимую на территории ПМР – 39 004 тыс.руб. или 3,1%,
 - акцизные сборы на продукцию, импортируемую на территорию ПМР – 44 594,7 тыс.руб. или 3,5%,
 - лицензионные и регистрационные сборы – 1 809,9 тыс.руб. или 0,2%.

3) Налоги на имущество в сумме – 6 747,4 тыс.руб. или 0,5% от объема налоговых доходов;

4) Платежи за пользование природными ресурсами – 84 989,1 тыс.руб. или 6,7% от суммы налоговых доходов,

в том числе:

- земельный налог на земли сельскохозяйственного назначения – 19 888 тыс.руб. или 1,6%,
- земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения – 34 682,4 тыс.руб. или 2,7%,
- земельный налог с физических лиц – 3 013 тыс.руб. или 0,2%,
- платежи за пользование водными ресурсами в пределах установленных нормативов и лимитов – 15 849,1 тыс.руб. или 1,3%,
- платежи за пользование недрами, в том числе для производства столовых и минеральных вод в пределах установленных нормативов и лимитов – 3 188,2 тыс.руб. или 0,2%,
- отчисления от фиксированного сельскохозяйственного налога – 6 382,1 тыс.руб. или 0,5%,
- отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы – 1 360,8 тыс.руб. или 0,1%.

5) Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, представленные таможенными пошлинами составят – 85 308,5 тыс.руб. или 6,8% от объема налоговых доходов,

в том числе:

- ввозные таможенные пошлины – 84 965,5 тыс.руб. или 6,7%,
- вывозные таможенные пошлины – 342,9 тыс.руб. или 0,1%.

6) Прочие налоги, пошлины и сборы – 66 969,7 тыс.руб. или 5,3% от суммы налоговых доходов,

в том числе:

- государственная пошлина – 20 325,3 тыс.руб. или 1,6%,
- местные налоги и сборы – 46 644,4 тыс.руб. или 3,7%.

Неналоговые доходы консолидированного бюджета в сумме 22 962,4 тыс.руб. или 1,6% от объема доходов по налоговым и иным обязательным платежам (1,3% от общей суммы доходов консолидированного бюджета и 0,3% от прогноза объема ВВП на 2011 год) сформированы за счет следующих поступлений:

1) Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности – 11 796 тыс.руб. или 51,4% от объема неналоговых доходов,

в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности – 2 889,9 тыс.руб. или 12,6%,
- платежи от государственных и муниципальных организаций – 4 110,4 тыс.руб. или 17,9%,
- перечисление чистого дохода центрального банка – 4 793,5 тыс.руб. или 20,9%.

2) Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 592,3 тыс.руб. или 2,6%.

3) Административные платежи и сборы – 2 473,4 тыс.руб. или 10,8%.

4) Штрафные санкции, возмещение ущерба – 8 100,7 тыс.руб. или 35,2%.

Доходы целевых бюджетных фондов консолидированного бюджета в сумме 170 505,2 тыс.руб. или 11,7% от объема налоговых и иных обязательных платежей (9,7% от общей суммы доходов консолидированного бюджета и 1,9% от прогноза объема ВВП на 2011 год) представлены следующими видами поступлений:

- Дорожный фонд ПМР в сумме 82 840,6 тыс.руб. или 48,6% от суммы доходов целевых бюджетных фондов,

в том числе:

- отчисления от налога на доходы организаций в дорожные фонды – 51 553,3 тыс.руб., что составит 30,2% от объема доходов, прогнозируемых к поступлению в целевые бюджетные фонды,
- Экологические фонды – 15 642,8 тыс.руб. или 9,2%,

- Фонд охраны материнства и детства – 25 621,3 тыс.руб. или 15%,
- Фонд Государственного таможенного комитета – 46 400,5 тыс.руб. или 27,2%.

Иные источники доходов в сумме 309 171,4 тыс.руб. представлены следующими показателями:

- поступления от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности – 9 753,1 тыс.руб. или 3,2%,
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 161 215,2 тыс.руб. или 52,1%,
- привлеченные средства в виде возврата бюджетных кредитов – 138 203,1 тыс.руб. или 44,7%.

В разрезе городов и районов прогнозируемое поступление доходов в консолидированный бюджет по всем видам платежей характеризуется следующими показателями:

- г.Тирасполь – 1 063 257,7 тыс.руб. или 60,2% от общей суммы поступлений в доход консолидированного бюджета, что к плану 2010 года в сумме 1 389 886,8 тыс.руб. снизится на 23,5%,
- г.Бендеры – 231 420,3 тыс.руб. или 13,1%, к плану 2010 года в сумме 199 943,3 тыс.руб. составит 115,7%,
- г.Рыбница – 249 916,3 тыс.руб. или 14,2%, к плану 2010 года в сумме 262 899,8 тыс.руб. снизится на 4,9%,
- г.Дубоссары – 64 151,8 тыс.руб. или 3,6%, к плану 2010 года в размере 59 962,3 тыс.руб. составит 107%,
- г.Слободзея – 83 150 тыс.руб. или 4,7%, к плану 2010 года в сумме 69 918,3 тыс.руб. составит 118,9%,
- г.Григориополь – 47 209,2 тыс.руб. или 2,7%, к плану 2010 года в сумме 44 705,7 тыс.руб. составит 105,6%,
- г.Каменка – 25 768,8 тыс.руб. или 1,5%, к плану 2010 года в размере 25 190,3 тыс.руб. составит 102,3%.

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Доходы республиканского бюджета на 2011 год сформированы в сумме 1 060 984,6 тыс.руб., в том числе от взимания налоговых и иных обязательных платежей – 791 652,6 тыс.руб. (74,6% от общей суммы доходов республиканского бюджета и 8,6% от прогноза объема ВВП на 2011 год). Объем доходов по иным источникам запланирован в сумме 269 332 тыс.руб. или 25,4% от общей суммы доходов республиканского бюджета.

Поступление средств в доход республиканского бюджета за счет **налоговых источников** прогнозируются в размере 618 371,3 тыс.руб. (78,1% от суммы налоговых и иных обязательных платежей), за счет **неналоговых доходов** в размере 13 525,4 тыс.руб. (1,7% от суммы налоговых и иных обязательных платежей), за счет доходов **целевых бюджетных фондов** в сумме 159 755,9 тыс.руб. (20,2% от взимаемых налоговых и иных обязательных платежей).

Структура **налоговых доходов** республиканского бюджета представлена следующими видами платежей:

- 1) Подоходные налоги: 399 391,6 тыс.руб. или 64,6% от объема налоговых доходов, *в том числе:*
 - налог на доходы организаций по отрасли (подотрасли, виду деятельности) – 376 104,7 тыс.руб. или 60,8%,
 - налог на игорную деятельность – 7 197,2 тыс.руб. или 1,2%,
 - подоходный налог с физических лиц – 16 089,7 тыс.руб. или 2,6%.
- 2) Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы составят –85 408,6 тыс.руб. или 13,8% от суммы налоговых доходов, *в том числе:*

- акциз на продукцию, производимую на территории ПМР – 39 004 тыс.руб. или 6,3%,
- акцизные сборы на продукцию, импортируемую на территорию ПМР – 44 594,7 тыс.руб. или 7,2%,
- лицензионные и регистрационные сборы – 1 809,9 тыс.руб. или 0,3%.

3) Платежи за пользование природными ресурсами – 27 937,3 тыс.руб. или 4,5% от суммы налоговых доходов,

в том числе:

- земельный налог на земли сельскохозяйственного назначения – 1 159,6 тыс.руб. или 0,2%,
- земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения – 4 131,8 тыс.руб. или 0,7%,
- платежи за пользование водными ресурсами в пределах установленных нормативов и лимитов – 15 849,1 тыс.руб. или 2,6%,
- платежи за пользование недрами, в том числе для производства столовых и минеральных вод в пределах установленных нормативов и лимитов – 3 188,2 тыс.руб. или 0,5%,
- отчисления от фиксированного сельскохозяйственного налога – 1 926,8 тыс.руб. или 0,3%,
- отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы – 1 360,8 тыс.руб. или 0,2%.

4) Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, представленные таможенными пошлинами составят – 85 308,5 тыс.руб. или 13,8% от объема налоговых доходов,

в том числе:

- ввозные таможенные пошлины – 84 965,5 тыс.руб. или 13,7%,
- вывозные таможенные пошлины – 342,9 тыс.руб. или 0,1%.

5) Прочие налоги, пошлины и сборы, представленные государственной пошлиной составят – 20 325,3 тыс.руб. или 3,3% от суммы налоговых доходов.

Неналоговые доходы республиканского бюджета в сумме 13 525,4 тыс.руб. сформированы за счет следующих прогнозируемых поступлений:

1) Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности – 8 532,6 тыс.руб. или 63,1% от суммы неналоговых доходов,

в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности – 872,2 тыс.руб. или 6,4%,
- дивиденды по государственному долевому участию в акционерных предприятиях – 2,2 тыс.руб. или 0,1%,
- платежи от государственных и муниципальных организаций – 2 864,7 тыс.руб. или 21,2%,
- перечисление чистого дохода центрального банка – 4 793,5 тыс.руб. или 35,4%.

2) Административные платежи и сборы – 2 049,7 тыс.руб. или 15,1%.

3) Штрафные санкции, возмещение ущерба – 2 943,1 тыс.руб. или 21,8%.

Структура доходов целевых бюджетных фондов республиканского бюджета в сумме 159 755,9 тыс.руб. представлена следующими видами поступлений:

- в Дорожный фонд ПМР в сумме 82 840,6 тыс.руб. или 51,9% от суммы доходов целевых бюджетных фондов,

в том числе отчисления от налога на доходы организаций в дорожные фонды – 51 553,3 тыс.руб., что составит 32,3% от объема доходов, прогнозируемых к поступлению в целевые бюджетные фонды,

- в Республиканский целевой бюджетный экологический фонд – 4 893,5 тыс.руб. или 3,1%,
- в Фонд охраны материнства и детства – 25 621,3 тыс.руб. или 16%,
- в Фонд Государственного таможенного комитета – 46 400,5 тыс.руб. или 29%.

Иные источники доходов республиканского бюджета составляют – 269 332 тыс.руб. и представлены следующими показателями:

- поступления от приватизации объектов государственной собственности – 3 500 тыс.руб. или 1,3%,
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 135 561,5 тыс.руб. или 50,3%,
- привлеченные средства в виде возврата бюджетных кредитов – 130 270,5 тыс.руб. или 48,4%.

В разрезе городов и районов прогнозируемое поступление доходов республиканского бюджета по всем видам платежей характеризуется следующими показателями:

- г.Тирасполь – 828 394,8 тыс.руб. или 78,1% от общей суммы поступлений в доход республиканского бюджета, что к плану 2010 года в сумме 1 176 947,5 тыс.руб. снизится на 29,6%,
- г.Бендеры – 82 283,3 тыс.руб. или 7,8%, к плану 2010 года в сумме 74 660,6 тыс.руб. составит 110,2%,
- г.Рыбница – 87 894,1 тыс.руб. или 8,3%, к плану 2010 года в сумме 124 664,5 тыс.руб. снизится на 29,5%,
- г.Дубоссары – 22 674 тыс.руб. или 2,1%, к плану 2010 года в размере 19 759,7 тыс.руб. составит 114,7%,
- г.Слободзея – 20 724,9 тыс.руб. или 1,9%, к плану 2010 года в сумме 15 068,3 тыс.руб. составит 137,5%,
- г.Григориополь – 11 818 тыс.руб. или 1,1%, к плану 2010 года в сумме 10 851,4 тыс.руб. составит 108,9%,
- г.Каменка – 7 195,5 тыс.руб. или 0,7%, к плану 2010 года в размере 6 195,8 тыс.руб. составит 116,1%.

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ

Планирование доходов **бюджетов городов и районов** на 2011 год произведено в порядке, аналогичном порядку формирования доходов республиканского бюджета по регулирующим источникам доходов, с учетом принятых решений местных органов представительной власти по местным налогам и отчислениям в бюджеты городов и районов республиканских налогов. Планируемая сумма доходов в бюджеты городов и районов составляет 703 889,5 тыс.руб.

Доходы **местных бюджетов** от взимания налоговых и иных обязательных платежей составят 664 050,1 тыс.руб. или 94,3% от общей суммы доходов. Объем доходов по иным источникам сформирован в сумме 39 839,4 тыс.руб. или 5,7% от общей суммы доходов местных бюджетов.

Запланированные источники доходов местных бюджетов характеризуются следующими показателями:

Налоговые доходы прогнозируются в размере 643 863,8 тыс.руб. или 97% от объема доходов по налоговым и иным видам обязательных платежей и представлены следующими поступлениями:

- 1) Подоходные налоги: 533 420,2 тыс.руб. или 82,8% от суммы налоговых доходов, *в том числе:*
 - налог на доходы организаций по отрасли (подотрасли, виду деятельности) – 247 286,9 тыс.руб. или 38,4%,
 - подоходный налог с физических лиц – 286 133,3 тыс.руб. или 44,4%.
- 2) Налоги на имущество в сумме – 6 747,4 тыс.руб. или 1,1%
- 3) Платежи за пользование природными ресурсами – 57 051,8 тыс.руб. или 8,9% от суммы налоговых доходов, *в том числе:*
 - земельный налог на земли сельскохозяйственного назначения – 18 728,4 тыс.руб. или 2,9%,
 - земельный налог на земли несельскохозяйственного назначения – 30 550,6 тыс.руб. или 4,8%,

- земельный налог с физических лиц – 3 013 тыс.руб. или 0,5%,
- отчисления от фиксированного сельскохозяйственного налога – 4 455,3 тыс.руб. или 0,7%.

4) Прочие налоги, пошлины и сборы, представленные местными налогами и сборами – 46 644,4 тыс.руб. или 7,2% от объема налоговых доходов.

Неналоговые доходы местных бюджетов в сумме 9 437 тыс.руб., что составит 1,4% от суммы налоговых и иных обязательных платежей, сформированы за счет следующих поступлений:

1) Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности составят – 3 263,4 тыс.руб. или 34,6% от суммы неналоговых доходов,

в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности – 2 017,7 тыс.руб. или 21,4%,
- платежи от государственных и муниципальных организаций – 1 245,7 тыс.руб. или 13,2%.

2) Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности – 592,3 тыс.руб. или 6,3%.

3) Административные платежи и сборы – 423,7 тыс.руб. или 4,5%.

4) Штрафные санкции, возмещение ущерба – 5 157,6 тыс.руб. или 54,6%.

Доходы целевых бюджетных фондов бюджетов городов и районов республики представлены платежами в территориальные целевые бюджетные экологические фонды и составят сумму 10 749,3 тыс.руб. или 1,6% от объема доходов по налоговым и иным обязательным платежам.

Иные источники доходов местных бюджетов в сумме 39 839,4 тыс.руб. представлены следующими видами платежей:

- поступления от приватизации объектов муниципальной собственности – 6 253,1 тыс.руб. или 15,7%,
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 25 653,7 тыс.руб. или 64,4%,
- привлеченные средства в виде возврата бюджетных кредитов – 7 932,6 тыс.руб. или 19,9%.

В разрезе городов и районов запланированные суммы доходов бюджетов городов и районов по всем видам платежей характеризуются следующими показателями:

- г.Тирасполь – 234 862,9 тыс.руб. или 33,4% от общей суммы поступлений в местные бюджеты, что к плану 2010 года в сумме 212 939,3 тыс.руб. составит 110,3%,
- г. Бендеры – 149 137 тыс.руб. или 21,2%, к плану 2010 года в сумме 125 282,7 тыс.руб. составит 119%,
- г.Рыбница и Рыбницкий район – 162 022,2 тыс.руб. или 23%, к плану 2010 года в размере 138 235,3 тыс.руб. составит 117,2%,
- г.Дубоссары и Дубоссарский район – 41 477,8 тыс.руб. или 5,9%, к плану 2010 года в сумме 40 202,6 тыс.руб. составит 103,2%,
- г.Слободзея и Слободзейский район – 62 425,1 тыс.руб. или 8,9%, к плану 2010 года в сумме 54 850 тыс.руб. составит 113,8%,
- г.Григориополь и Григориопольский район – 35 391,2 тыс.руб. или 5%, к плану 2010 года в сумме 33 854,3 тыс.руб. составит 104,5%,
- г. Каменка и Каменский район – 18 573,3 тыс.руб. или 2,6%, к плану 2010 года в сумме 18 994,5 тыс.руб. снизится на 2,2%.

1. Подоходные налоги

1.1. Налог на доходы организаций по отрасли (подотрасли, виду деятельности)

Прогнозируемые поступления на 2011 год по налогу на доходы организаций сформированы на основании данных о фактическом поступлении налога на доходы

организаций за 4 месяца 2010 года, прогнозируемого изменения размера налогооблагаемой базы, представленного организациями, связанного, как с изменением объемов производства и реализации продукции, товаров, работ, услуг, так и с изменениями ценового фактора, в том числе ввиду ожидаемого на 2010 год и прогнозируемого на 2011 год коэффициентов инфляции – 1,15 и 1,12 соответственно.

Величина прогнозируемых поступлений по налогу на доходы организаций составляет 623 392 тыс.руб., в том числе:

- **в республиканский бюджет** – 376 105 тыс.руб. (60,33%), в том числе отчисления от налога на доходы организаций для финансирования социальных выплат – 128 253 тыс.руб. (34,1% от суммы налога, приходящейся в республиканский бюджет),

- **в бюджеты городов и районов** – 247 287 тыс.руб. (39,67%).

Наибольший удельный вес составляют поступления налога в разрезе:

1) отраслей:

- оптовая торговля, розничная торговля, посреднические услуги при купле - продаже товаров народного потребления – 16%,

- электроэнергетика – 14%,

- черная металлургия – 9%,

- электро- и радиосвязь – 7%,

- банковская деятельность – 6%,

- ликеро-водочная и винодельческая, спиртовая промышленность – 3%,

- промышленность строительных материалов, кабельная промышленность, текстильная промышленность с переработкой тканей собственного производства в швейную продукцию, транспортировка газа, кожевенная, меховая и обувная промышленность, пищевкусовая промышленность, иные виды деятельности – по 2% каждая;

2) городов:

- г.Тирасполь – 57,9%,

- г.Рыбница – 19,5%,

- г.Бендеры – 13,6%.

1.2. Налог на игорную деятельность

Прогноз поступлений налога на игорную деятельность в 2011 году сформирован исходя из количества объектов налогообложения с учетом норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года N90-3-IV «О налоге на игорную деятельность», расчетного уровня минимальной заработной платы, прогнозируемого на 2011 год в размере 9,25 руб.

Планируемая сумма поступлений составит 7 197,2 тыс.руб. При этом, наибольший удельный вес прогнозируемых поступлений в разрезе городов составит:

- г. Тирасполь – 60,6%,

- г. Бендеры – 34,5%.

1.3. Подоходный налог с физических лиц

Прогноз поступлений подоходного налога с физических лиц в 2011 году сформирован с учетом норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года № 87-3-III «О подоходном налоге с физических лиц» в действующей редакции, Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2008 года N 1718 «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год и среднесрочную перспективу» в действующей редакции, с учетом принятого на 2011 год размера расчетного уровня минимальной заработной платы 7,45 руб. при исчислении подоходного налога, а также поэтапного увеличения размера расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления заработной платы работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих и лиц, приравненных к ним.

Расчет произведен также с учетом:

1) предусмотренного на 2011 год стандартного налогового вычета в размере двух прожиточных минимумов в среднем на душу населения, рассчитанных за месяц, предшествующий месяцу, за который производится начисление заработной платы, за исключением случаев, установленных настоящим Законом, в месяц для следующих категорий налогоплательщиков:

а) Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и лица, награжденные орденами Славы трех степеней, орденами Трудовой Славы трех степеней;

б) лица, признанные в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны» участниками Великой Отечественной войны, участниками боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, участниками боевых действий на территории других государств, а также инвалидами войны;

в) все категории инвалидов I и II группы;

г) иные категории, определенные подпунктом «а» пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О подоходном налоге с физических лиц»;

2) предусмотренного на 2011 год стандартного налогового вычета для хозрасчетных организаций – 90 расчетных уровней минимальной заработной платы;

3) с сохранением стандартного вычета для работников бюджетной сферы на уровне прожиточного минимума в среднем на душу населения, рассчитанного за месяц, предшествующий месяцу, за который производится начисление заработной платы.

Прогнозируемые поступления подоходного налога в 2011 году составят 302 223 тыс.руб.

Данные поступления формируются за счет следующих видов подоходного налога:

- удерживаемого организациями – 297 847,8 тыс.руб.,

- удерживаемого налоговыми органами – 3 694,8 тыс.руб.,

- по совокупному доходу предпринимателей без образования юридического лица – 680,4 тыс.руб.

При этом, наибольший удельный вес составляют планируемые поступления данного вида налога в 2011 году по г.Тирасполь – 53,2%, г.Рыбница и Рыбницкому району – 16,3%, г.Бендеры – 16,6%, г.Дубоссары и Дубоссарскому району – 4,9%, г.Слободзея и Слободзейскому району – 4,6%.

2. Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы

2.1. Акцизы

Сумма акцизного сбора на продукцию, импортируемую на территорию ПМР, рассчитана исходя из ставок, установленных Законом ПМР от 18 июля 1995 года «Об акцизах» (СЗМР 95-3) в действующей редакции, сведений, предоставленных Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики об ожидаемых к зачислению суммах в доход республиканского бюджета в 2010 году и прогнозируемых на 2011 год, изменения курса ЕВРО.

Поступление акцизного сбора на продукцию, импортируемую на территорию ПМР, планируется в сумме 44 594,7 тыс.руб. Наибольший удельный вес занимают платежи на импортируемые:

- горюче-смазочные материалы – 39 470,2 тыс.руб. или 88,5%,

- водка – 3 060 тыс. руб. или 6,8%,

- спирт этиловый – 1 048,2 тыс.руб. или 2,4%,

- платежи по импорту остальных видов подакцизных товаров (изделий из драгоценных металлов, табачных изделий, кофе, различной аудио-, видеоаппаратуры) составят – 2,3%.

Прогноз поступления сумм акциза на продукцию, производимую на территории ПМР, сформирован также исходя из ставок акциза, установленных вышеназванным Законом, с учетом курса ЕВРО, прогнозируемого на 2011 год, и прогнозируемых объемов производства подакцизных товаров (продукции), представленных организациями, производящими подакцизную продукцию.

Прогнозируемая к поступлению в 2011 году сумма акциза на продукцию, производимую на территории ПМР, составит 39 004 тыс.руб. Данные поступления формируются за счет сумм акцизов по следующим подакцизным товарам (продукции):

- дивин (коньяк) – 75,5%,
- водка – 10,5%,
- пиво – 3,2%,
- другие спиртные напитки – 3,1%,
- иная алкогольная продукция – 7,7%.

Основным производителем алкогольной продукции и, как следствие, основным плательщиком акциза, остается ЗАО ТВКЗ «Квинт», доля платежей которого по акцизу составляет – 93% в общей сумме запланированного акциза.

2.2. Лицензионные и регистрационные сборы

Прогнозируемый объем поступлений лицензионных и регистрационных сборов определен с учетом положений Закона ПМР от 10 июля 2002 года N151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» в действующей редакции, исходя из фактического количества выданных лицензий в 1 полугодии 2010 года, а также с учетом количества лицензий, по которым в 2011 году истекает срок их действия.

Планируемая сумма поступлений составит 1 809,9 тыс.руб. При этом, наибольший удельный вес прогнозируемых поступлений среди городов и районов республики ожидается:

- г.Тирасполь – 49,3%,
- г.Бендеры – 21,5%,
- г.Рыбница – 12,9%,
- г.Слободзея – 7,1%.

3. Налог на имущество физических лиц

Поступления по налогу на имущество физических лиц на 2011 год запланированы в размере 6 747,4 тыс.руб.

Для расчета прогнозируемых показателей использованы данные о плательщиках и размере налогооблагаемой базы, имеющейся в налоговых органах по состоянию на текущий финансовый год. Расчет налога произведен исходя из норм, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2005 года N632-3-III «О налоге на имущество физических лиц» в действующей редакции, с учетом льготных категорий граждан и макроэкономических показателей.

При этом, наибольший удельный вес в общей сумме доходов по данной статье составляют планируемые поступления налога по г.Бендеры – 28,4%, по г.Тирасполь – 27,5%.

4. Платежи за пользование природными ресурсами

4.1. Земельный налог

Поступления земельного налога в консолидированный бюджет в 2011 году запланированы в сумме 57 583,3 тыс.руб., в том числе:

- по землям сельскохозяйственного назначения – 19 888 тыс.руб.,
- по землям несельскохозяйственного назначения – 34 682,4 тыс.руб.,
- по землям, переданным физическим лицам – 3 013 тыс.руб.

Прогнозируемая сумма рассчитана исходя из фактических площадей земельных угодий и в соответствии с нормами, установленными Законом ПМР «О плате за землю» в редакции, действующей с 2011 года. При этом не принимались в расчет земли, не подлежащие налогообложению, в том числе льготные земельные участки, а также площади земель, находящихся в пользовании организаций, перешедших на уплату фиксированного сельскохозяйственного налога или признанных в установленном порядке банкротами.

4.2. Фиксированный сельскохозяйственный налог

Прогноз сформирован исходя из норм, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2003 года № 350-3-III «О фиксированном сельскохозяйственном налоге» в действующей редакции, а также показателей расчетов фиксированного сельскохозяйственного налога, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в территориальные налоговые инспекции на 2010 год с учетом планируемых на 2011 год изменений площадей земельных участков, а также среднесписочной численности работающих.

Прогнозируемая сумма отчислений в республиканский, местные бюджеты от общей суммы фиксированного сельскохозяйственного налога составляет 6 382,1 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в объеме планируемых к поступлению в государственный бюджет доходов по данной статье составляют поступления отчислений от фиксированного сельскохозяйственного налога по следующим районам:

- Григориопольский район – 36,1%,
- Рыбницкий район – 30,2%,
- Слободзейский район – 23,7%.

4.3. Платежи за пользование природными ресурсами (в пределах установленных нормативов и лимитов)

Прогноз поступления платежей за пользование природными ресурсами в пределах установленных нормативов и лимитов в 2011 году сформирован с учетом норм Закона ПМР от 29 сентября 2006 года N 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) в действующей редакции и составил 21 023,7 тыс.руб.

Данные поступления представлены следующими источниками доходов:

- платежи за пользование водными ресурсами в пределах установленных нормативов и лимитов – 15 849,1 тыс.руб.,
- платежи за пользование недрами, в том числе для производства столовых и минеральных вод, в пределах установленных нормативов и лимитов – 3 188,2 тыс.руб.,
- отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы – 1 360,8 тыс.руб.,
- платежи за пользование животным миром в пределах установленных нормативов и лимитов – 609,1 тыс.руб.,
- платежи за древесину, отпускаемую на корню – 16,5 тыс.руб.

5. Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции

Прогнозируемые на 2011 год поступления по налогам на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции представлены суммой таможенных платежей в размере 85 308,5 тыс.руб. или 4,8% от общей суммы консолидированных доходов и 0,9% к прогнозируемому объему ВВП,

в том числе:

- ввозные таможенные пошлины – 84 965,5 тыс.руб.
- вывозные таможенные пошлины – 342,9 тыс.руб.

Планирование указанных поступлений основано на показателях фактических поступлений платежей по импортной пошлине за 5 месяцев 2010 года, ожидаемых доходах в 2010 году, а также складывающейся динамики и структуры их поступлений в предшествующие годы; прогнозируемого курса рубля Приднестровской Молдавской Республики по отношению к доллару США в размере 10 рублей, прогнозируемого перечня и объемов ввозимых товаров, ставок таможенной пошлины.

6. Прочие налоги, пошлины и сборы

6.1. Государственная пошлина

Прогноз сформирован исходя из норм, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года N 345-ЗИД «О государственной пошлине»

(СЗМР 00-3) в текущей редакции и прогнозируемого на 2011 год расчетного уровня минимальной заработной платы.

Планируемая сумма поступлений государственной пошлины в 2011 году составила 20 325,3 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме планируемых поступлений по государственной пошлине составляют:

а) Государственная пошлина за совершение регистрационных действий, связанных с регистрацией транспортных средств и прицепов к ним, взимаемая в соответствии с подпунктами а), б), д), и), к) пункта 6-1 и подпунктами 13), 14) части первой пункта 7 статьи 4 Закона ПМР «О государственной пошлине» – 21,7%,

б) государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 16,2%,

в) государственная пошлина за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 16,1%,

г) государственная пошлина за совершение прочих, юридически значимых действий – 15,9%,

д) государственная пошлина за совершение регистрационных действий, связанных с регистрацией транспортных средств и прицепов к ним, взимаемая в соответствии с подпунктом 1) подпункта в), подпунктами г), е), подпунктом 1) подпункта ж) пункта 6-1 статьи 4 Закона ПМР «О государственной пошлине» – 10,3%.

6.2. Местные налоги и сборы

Прогноз сформирован исходя из норм, установленных Законом ПМР от 19 июля 2000 года N321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) в действующей редакции, принятых в соответствии с ним решений территориальных Советов народных депутатов, прогнозируемого расчетного уровня минимальной заработной платы, прогнозируемого изменения размера налогооблагаемой базы, представленного организациями и Государственными администрациями городов и районов, связанного, как с ростом объемов производства и реализации продукции, товаров, работ, услуг, и расширением видов деятельности, так и с изменениями ценового фактора, в том числе ввиду ожидаемого на 2010 год и прогнозируемого на 2011 год коэффициентов инфляции – 1,15 и 1,12 соответственно.

Общая сумма планируемых поступлений местных налогов составила 46 644,4 тыс.руб.и представлена следующими видами налогов:

1. Налог на содержание жилого фонда, объектов социально-культурной сферы и иные цели в сумме 29 862,6 тыс.руб. или 64% от общего объема местных налогов.

Расчет произведен исходя из планируемых в стоимостном выражении объемов реализованной юридическими лицами продукции и количества налогоплательщиков-физических лиц.

Наибольший удельный вес в планируемой сумме поступлений налога в 2011 году составят поступления по городам:

- г.Тирасполь – 46,1%,

- г.Рыбница и Рыбницкий район – 30,6%,

- г.Бендеры – 10,7%.

2. Предпринимательский сбор (плата за патент).

Поступления по данному виду сбора по городам и районам на 2011 год запланированы в сумме 11 259,1 тыс.руб. или 24,1% от суммы доходов по местным налогам и сборам.

При этом наибольший удельный вес составляют планируемые поступления сбора в 2011 году по:

- г.Бендеры – 28,6%;

- г.Тирасполь – 19,6%;

- г.Рыбница и Рыбницкий район – 17,9%;

- г.Слободзея и Слободзейский район – 14,4%;

- г. Дубоссары и Дубоссарский район – 11,8%.

3. Сбор за использование специально оборудованных мест для остановки и стоянки транспортных средств.

Поступление средств по данному виду платежа запланировано на 2011 год в сумме 2 953,2 тыс.руб., что составляет 6,3% в общем объеме доходов местных налогов и приходится на г.Тирасполь – 61,5%, г.Бендеры – 30,5%, г.Дубоссары и Дубоссарский район – 5,8%, г.Каменка и Каменский район – 1%, г.Рыбница и Рыбницкий район – 0,7%, г.Григориополь и Григориопольский район – 0,4%.

4. Целевой сбор села (поселка) с граждан на благоустройство территории села (поселка).

Поступления по данному виду сбора по городам и районам на 2011 год запланированы в сумме 1 098,8 тыс.руб. или 2,4% и приходятся на:

- г.Слободзея и Слободзейский район – 38%,
- г.Каменка и Каменский район – 24,3%,
- г.Григориополь и Григориопольский район – 22%,
- г.Рыбница и Рыбницкий район – 15,7%.

5. Разовый сбор за право торговли.

Поступления по данному виду платежа запланированы на 2011 год в размере 581,9 тыс.руб. или 1,2% в общей сумме местных налогов.

Расчет произведен исходя из количества лиц, занимающихся постоянной либо одноразовой торговлей, которыми планируется получение разрешения на торговлю в 2011 году.

6. Сбор за приобретение недвижимого имущества.

Поступления по данному виду налога запланированы на 2011 год в сумме 553,6 тыс.руб., которая составила 1,2% от суммы доходов по местным налогам и сборам.

Наибольший удельный вес в планируемой сумме поступлений налога в 2011 году составляют поступления по г.Бендеры – 78,1%.

7. Налог на рекламу.

Поступления по данному виду налога запланированы на 2011 год в сумме 185 тыс.руб., которая составила 0,4% от суммы доходов по местным налогам и сборам.

Наибольший удельный вес в планируемой сумме поступлений налога в 2011 году составляют поступления по г.Тирасполь – 82,1%.

8. Плата за услуги, осуществляемые органами местного самоуправления в связи с утверждением схем домовладений и (или) иных построек хозяйственного назначения, расположенных в сельских населенных пунктах.

Поступления по данному виду налога запланированы на 2011 год в сумме 75,9 тыс.руб., которая составила 0,2% от суммы доходов по местным налогам и сборам.

Наибольший удельный вес в планируемой сумме поступлений налога в 2011 году составляют поступления по г.Каменка и Каменскому району – 57%.

9. Сбор за выдачу заключений, включая все сопутствующие согласования, для строительства (реконструкции), благоустройства на территориях муниципальных образований, взимаемый исполнительными органами государственной власти соответствующего муниципального образования.

Поступления по данному виду сбора по городам и районам на 2011 год запланированы в сумме 54,2 тыс.руб. или 0,1%.

При этом наибольший удельный вес составляют планируемые поступления сбора в 2011 году по:

- г.Слободзея и Слободзейский район – 66,5%,
- г.Григориополь и Григориопольский район – 20,7%,
- г.Каменка и Каменский район – 12,8%.

10. Сбор за право использования местной символики.

Поступления по данному виду сбора запланированы на 2011 год в сумме 20 тыс.руб. или 0,04%.

Поступления сбора от производителей продукции, на которой использована местная символика (гербы, виды городов, местностей, исторических памятников и прочее)

планируются по г.Тирасполь – 10 тыс.руб., по г.Бендеры – 8,1 тыс.руб. и по г.Рыбница – 1,9 тыс.руб.

11. Сбор за право проведения местных аукционов, распродаж, конкурсных распродаж и лотерей.

Поступления по данному виду платежа на 2011 год планируются по г.Рыбница и Рыбницкому району – 0,13 тыс.руб.

7. Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности

В 2011 году прогнозируемые поступления доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности составят 11 796 тыс.руб. или 0,7% от общей суммы доходов консолидированного бюджета.

Наибольший удельный вес в планируемых доходах по данной статье составляют следующие виды поступлений:

- арендная плата за государственное имущество – 2 327 тыс.руб. или 19,7% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;

- платежи от государственных и муниципальных организаций – 4 110,4 тыс.руб. или 34,8% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;

- перечисление чистого дохода центрального банка – 4 793,5 тыс.руб. или 40,6% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности.

Также в данном разделе предусмотрено поступление таких платежей как:

- арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения – 18,2 тыс.руб. или 0,2% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;

- арендная плата за земли несельскохозяйственного назначения – 544,6 тыс.руб. или 4,6% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;

- дивиденды по государственному долевому участию в акционерных предприятиях – 2,2 тыс.руб., или 0,02% от суммы доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности.

Прогнозируемые поступления от взимания арендной платы за земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения в 2011 году рассчитывались исходя из данных о площади земли, переданной государственными администрациями городов (районов) в аренду, а также о сумме арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды.

8. Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Прогноз поступлений от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности в 2011 году сформирован с учетом предполагаемой реализации запланированных к приватизации в 2011 году объектов на основании Государственной программы разгосударствления и приватизации в Приднестровской Молдавской Республике, государственных перечней малых объектов разгосударствления и приватизации, а также муниципальных программ приватизации по городам и районам республики.

Прогнозируемые поступления от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности в 2011 году в консолидированный бюджет составят 9 753,1 тыс.руб., в том числе: в доход республиканского бюджета – 3 500 тыс.руб., в доход бюджетов городов и районов – 6 253,1 тыс.руб.

9. Административные платежи и сборы

Административные платежи и сборы запланированы с учетом сложившейся динамики поступлений за предыдущие отчетные периоды, анализа очередности их взыскания и составят 2 473,4 тыс.руб., в том числе в доход республиканского бюджета – 2 049,7 тыс.руб. или 82,9%, в бюджеты городов и районов – 423,7 тыс.руб. или 17,1%.

Наибольший удельный вес по прогнозируемой сумме поступлений административных платежей и сборов составят доходы от оказания дополнительных действий консультативно-правового и технического характера государственными нотариусами в сумме 1 572,5 тыс.руб. или 63,6%.

10. Штрафные санкции, возмещение ущерба

Прогноз поступлений на 2011 год по штрафным санкциям, возмещению ущерба сформирован с учетом сложившейся динамики поступлений за предыдущие отчетные периоды, анализа текущих видов нарушений законодательства, установленного законодательством порядка и очередности их взыскания и составит 8 100,7 тыс.руб., в том числе в разрезе видов бюджетов: в доход республиканского бюджета – 2 943,1 тыс.руб. или 36,3%, в доход бюджетов городов и районов – 5 157,6 тыс.руб. или 63,7%.

Наибольший запланированный объем указанных доходов и удельный вес от общей суммы штрафных санкций составят поступления:

- штрафов, налагаемых государственной автомобильной инспекцией – 1 975,4 тыс.руб. или 24,4%,
- прочих административных штрафов и санкций – 2 997,5 тыс.руб. или 37%.

11. Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики

Прогноз поступлений в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики сформирован в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в редакции, действующей с 2010 года.

Общая сумма поступлений в Дорожный фонд составит 82 840,6 тыс.руб., в том числе:

- 1) отчисления от налога на доходы организаций в Дорожный фонд – 51 553,3 тыс.руб. или 62,2% от общей суммы поступлений в фонд.

Наибольший удельный вес составят отчисления от налога на доходы организаций в Дорожные фонды по следующим городам:

- г. Тирасполь – 28 420,7 тыс.руб. или 55,1%,
- г. Рыбница – 9 823,4 тыс.руб. или 19,1%,
- г. Бендеры – 7 708,6 тыс.руб. или 15%.

- 2) налог с владельцев транспортных средств – 29 539,1 тыс.руб. или 35,7%.

Планирование налога с владельцев транспортных средств производилось исходя из планируемого количества транспортных средств по данным организаций, подведомственных отраслевым министерствам и ведомствам, а также организаций муниципальной подчиненности и организаций иных форм собственности.

- 3) сбор за проезд по автомобильным дорогам ПМР транспортных средств общей массой более 18 тонн, не зарегистрированных в ПМР – 1 186,8 тыс.руб. или 1,4%.

Планирование сбора за проезд по автомобильным дорогам ПМР транспортных средств общей массой более 18 тонн, не зарегистрированных в ПМР, производилось исходя из сведений о фактическом количестве пересекающих границы Приднестровской Молдавской Республики транспортных средств указанной категории, не зарегистрированных в республике, представленных Государственным таможенным комитетом ПМР.

- 4) сбор за въезд и проезд по автомобильным дорогам Приднестровской Молдавской Республики транспортных средств, не зарегистрированных в республике – 536,9 тыс.руб. или 0,7%.

Планирование сбора за въезд и проезд по автомобильным дорогам Приднестровской Молдавской Республики транспортных средств, не зарегистрированных в республике, производилось исходя из сведений о фактическом количестве пересекающих границы

Приднестровской Молдавской Республики транспортных средств, не зарегистрированных в республике, представленных Государственным таможенным комитетом ПМР.

5) прочие поступления – 24,5 тыс. руб. или 0,03 %.

12. Экологический фонд

Поступления платежей в Экологический фонд запланированы в соответствии с Законом ПМР от 29 сентября 2006 года №97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) в редакции, действующей с 2010 года.

Общая сумма поступлений в Экологический фонд составит – 15 642,8 тыс.руб.

Поступление сумм платежей в разрезе получателей средств запланировано в размере:

- в Республиканский целевой бюджетный экологический фонд – 4 893,5 тыс.руб. (31%),

- в территориальные целевые бюджетные экологические фонды – 10 749,3 тыс.руб. (69%).

В общей сумме запланированных показателей наибольший удельный вес из общей суммы прогнозируемых поступлений составляют:

- платежи за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения – 6 075,7 тыс.руб. или 38,8%,

- платежи за размещение отходов и другие виды вредного воздействия на окружающую природную среду – 2 716,6 тыс.руб. или 17,4%,

- платежи за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ передвижными источниками загрязнения, уплачиваемые юридическими лицами – 2 208,5 тыс.руб. или 14,1%,

- платежи за загрязнение водного бассейна сбросом производственных и коммунально-бытовых сточных вод – 1 688 тыс.руб. или 10,8%.

13. Фонд охраны материнства и детства ПМР

Прогноз поступлений в Фонд охраны материнства и детства ПМР сформирован исходя из норм следующих законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики:

1) Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года №86-ЗИД-III «О налоге на доходы организаций» (САЗ 01-53) в действующей редакции, согласно которого от исчисленной суммы налога на доходы организаций 2% направляется в доходы Фонда охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года №344-3 «О едином социальном налоге» (СЗМР 00-3) в действующей редакции, согласно пунктам 2 и 3 статьи 9 которого 10 расчётных уровней минимальной заработной платы от обязательного страхового взноса, уплачиваемого ежемесячно индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами, направляются в Фонд охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики;

3) Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2000 года №286-3 «О таможенном тарифе» (СЗМР 00-2) в действующей редакции, согласно пункту 2 статьи 5 которого в отношении транспортных средств (коды ТН ВЭД СНГ 8702, 8703, 8704), таможенная стоимость которых превышает 5000 (пять тысяч) евро, к начисленной сумме таможенной пошлины применяется коэффициент 1,05. Разница между суммой, полученной от применения коэффициента, и начисленной суммой таможенной пошлины, направляется в Фонд охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики.

Общая сумма прогнозируемых поступлений в Фонд охраны материнства и детства ПМР составила 25 621,3 тыс.руб., в том числе по источникам образования:

- отчисления от налога на доходы организаций – 19 425,5 тыс.руб. или 75,8% от общей суммы поступлений в фонд,

- отчисления от обязательного страхового взноса индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов – 5 776,6 тыс.руб. или 22,6%,

- отчисления от поступлений таможенной пошлины по импортируемым товарам – 419,2 тыс.руб. или 1,6%.

14. Государственный целевой фонд таможенных органов ПМР

Прогноз поступлений в Государственный целевой фонд таможенных органов ПМР сформирован в сумме 46 400,5 тыс.руб., в том числе по источникам образования:

- сборы за таможенное оформление – 39 938,5 тыс.руб. или 86,1% от общей суммы поступлений в фонд,
- сборы за таможенное сопровождение – 4 195,7 тыс.руб. или 9%,
- сборы за выдачу лицензий, аттестатов – 1 008,4 тыс.руб.или 2,2%,
- сборы за выдачу разрешений на хранение товаров – 427 тыс.руб. или 0,9%,
- плата за информирование и консультирование – 467,1 тыс.руб. или 1%,
- прочие сборы – 363,8 тыс.руб. или 0,8%.

ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ

Представленный на рассмотрение проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» разработан в соответствии с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях» и иных нормативно-правовых актов.

Сумма внутреннего государственного долга по состоянию на 1 января 2011 года составляет 5 199 211 587 рубля.

Увеличение суммы внутреннего долга произошло из-за получения в 2010 беспроцентных займов, а также отнесения на внутренний государственный долг кредиторской задолженности учреждений системы просвещения перед предприятиями энергетического комплекса на 1 января 2009 года и начисленные и непогашенные в 2010 году проценты по кредитам, ссудам, займам, курсовой разницы по государственным облигациям, купонного дохода по выпущенным ценным бумагам.

Учитывая сокращение поступлений налоговых платежей в республиканский бюджет, а также негативные тенденции развития мировой экономики в 2011 году настоящим законопроектом не предусмотрено обслуживание внутреннего государственного долга.

Проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусмотрено погашение внутреннего государственного долга в сумме 129 099 561 рубль.

В сумму внутреннего государственного долга включена отдельной строкой сумма 3 603 рублей - корректировка по начислению купонного дохода. Данная сумма сложилась, в связи с тем, что согласно Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2009 год» не производилось начисление купонного дохода по облигациям, а так как облигации, были выпущены согласно Законов Приднестровской Молдавской республики на 2005, 2006, 2007 годы, то при проведении актов сверок с Приднестровским Республиканским банком по начисленному купонному доходу, сумма купонного дохода, начисленная согласно Законов Приднестровской Молдавской Республики меньше суммы, которая указана в купонных облигациях, выпущенных в 2005, 2006, 2007 годах. В связи с тем, что купонные листы были оформлены и заполнены типографским путем на 15 лет, с указанием срока и суммы погашения купонного дохода у Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики возникла необходимость выделения данной корректировки в сумме внутреннего государственного долга.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

ПРОГНОЗ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Основными задачами в области расходов при формировании проекта бюджета на 2011 года являлось приведение расходов бюджета республики в соответствие с реальными возможностями, исходя из Прогноза социально-экономического развития Приднестровской

Молдавской Республики, приоритетов определенных Президентом Приднестровской Молдавской Республики на достижение улучшения социального положения и благополучия работников бюджетной сферы, повышения качества предоставляемых государством услуг в сфере здравоохранения и образования, на совершенствование различных механизмов планирования и исполнения бюджета, включая бюджетирование, ориентированное на результат.

В Приднестровской Молдавской Республике, также как и в других странах, начиная с 2003 года, идет постепенное реформирование бюджетного процесса. Проектом закона о бюджете на 2011 год предусматривается повышение эффективности организации бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, совершенствование тарифной политики, повышение эффективности бюджетных расходов, предоставления трансфертов и дотаций, льгот населению.

Настоящим законопроектом предусмотрен предельный размер расходов консолидированного бюджета в сумме 3 676 542 615 рублей. Основными направлениями расходования средств консолидированного бюджета 2011 года являются социально-защищенные статьи, которые составляют 2 574 953 927 рублей или 70,04 % от общей суммы расходов консолидированного бюджета.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

При разработке проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2008 года № 51 «Об утверждении Методики выравнивания уровня обеспеченности городов и районов и расчет трансфертов из республиканского бюджета», а также по итогам совещаний с Главами государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики были рассчитаны и согласованы нормативы отчислений в местные бюджеты, исходя из обеспеченности доходами расходов по социально-защищенным статьям городов и районов.

Прогноз доходной части местных бюджетов городов и районов на 2011 год сформирован на основе объемных показателей финансово-экономической деятельности, прогнозируемых хозяйствующими субъектами с учётом необходимости решения первоочередных задач и приоритетов, направленных на поддержание реального сектора экономики и населения в условиях мирового экономического кризиса, выполнения ранее намеченных программ по минимизации последствий влияния кризиса, а также прогноза основных макроэкономических параметров на 2011 год, оказывающих влияние на формирование налогооблагаемой базы.

При разработке проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» расходная часть местных бюджетов сформирована на основании смет расходов бюджетных организаций, рассчитанных в соответствии с рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год, утвержденными Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 июня 2010 года № 690рп «О рекомендациях по составлению проекта бюджета на 2011 год» с изменениями, внесенными Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2010 года № 903рп.

При планировании основных параметров местных бюджетов на 2011 год использовались те же принципы, что и при планировании на 2010 год, при этом предельный размер дефицита местных бюджетов на 2011 год сформирован в размере 15 % от доходной части местных бюджетов, что позволит решать исполнение основных задач местных бюджетов.

Для выравнивания уровня обеспеченности городов и районов и расчета трансфертов из республиканского бюджета на 2011 год рассчитан поправочный коэффициент.

Общегосударственные регулируемые налоги:

а) налог на доходы

б) подоходный налог

в) земельный налог с юридических лиц на земли несельскохозяйственного назначения;

г) земельный налог с юридических лиц на земли сельскохозяйственного назначения.

Доходы консолидированного бюджета – 1 764 874 167 руб.

Доходы специальных бюджетных счетов – 161 215 199 руб.

Доходы специальных бюджетных фондов (ЭФ, ДФ, фонд ГТК, ФОМид) – 170 505 262 руб.

Целевые сборы местных бюджетов – 4 174 673 руб.

Возврат бюджетных кредитов, выданных в 2010 году – 137 032 161 руб.

Доходы консолидированного бюджета без доходов целевого назначения – 1 291 946 872 руб.

Расходы консолидированного бюджета – 4 601 815 256 руб.

Расходы специальных бюджетных счетов – 161 215 199 руб.

Расходы специальных бюджетных фондов (ЭФ, ДФ, фонд ГТК, ФОМид) – 170 505 262 руб.

Целевые расходы местных бюджетов – 4 174 673 руб.

Возврат займов, полученных от предоставления бюдж.кред. хоз.субъектам – 137 032 161 руб.

Расходы консолидированного бюджета без расходов целевого назначения – 4 128 887 961 руб.

$$k = \frac{1291946872}{4128887961} = 0,313$$

г. Тирасполь

Доходы, принимаемые к регулированию (очищенные) 178 561 785 руб.

Расходы местного бюджета без специальных расходов 406 293 532 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $406\,293\,532 \times 0,313 = 127\,169\,876$ руб.

Социально-защищенные статьи 216 521 360 руб.

Подоходный налог:

2009 год Республиканский бюджет 28,20 %

Местный бюджет 71,80 %

2010 год Республиканский бюджет 28,20 %

Местный бюджет 71,80 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:

$$\frac{216\,521\,360 - 23\,703\,087 - 39\,334\,950}{115\,523\,748} \times 100\% = \frac{153\,483\,323}{115\,523\,748} \times 100\% = 132,859\%$$

Норматив отчислений в местный бюджет подоходного налога на 2011 год должен быть увеличен на 32,859 %, что соответствует увеличению доходов местного бюджета

$$71,8 * 132,859 / 100 = 95,39\%$$

2011 год Республиканский бюджет 10,0 %

Местный бюджет 90,0 %

Доходы местного бюджета города Тирасполь за счет установления норматива отчислений подоходного налога в местный бюджет на уровне 90,0 % будут увеличены на 29 283 177 рублей.

Налог на доходы организаций:

2009 год Республиканский бюджет 87,80 %

Местный бюджет 12,20 %

2010 год Республиканский бюджет 87,80 %
Местный бюджет 12,20 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:
 $\frac{216\,521\,360 - 23\,703\,087 - 121\,614\,605 - 29\,283\,177}{33\,244\,093} \times 100\% = \frac{41\,920\,491}{33\,244\,093} \times 100\% = 126,09\%$

Норматив отчислений в местный бюджет налога на доходы организаций на 2011 год должен быть увеличен на 26,09 %, что соответствует увеличению доходов местного бюджета
 $12,2 * 126,09 / 100 = 15,38\%$

Учитывая необходимость осуществления городом Тирасполь функций столицы Приднестровской Молдавской Республики, предлагается на 2011 год увеличить налог на доходы организаций, подлежащий зачислению в местный бюджет города Тирасполь на сумму 2 000 000 руб., из чего следует, что норматив отчислений данного вида налога в местный бюджет, необходимо установить в размере 16,12 %.

2011 год Республиканский бюджет 83,88 %
Местный бюджет 16,12 %

г. Бендеры

Доходы, принимаемые к регулированию (очищенные) 134 872 166 руб.
Расходы местного бюджета без целевых расходов 242 949 262 руб.
Расходы, принимаемые к регулированию $242\,949\,262 \times 0,313 = 76\,043\,119$ руб.
Социально-защищенные статьи 142 018 468 руб.

Подходный налог:

2009 год Республиканский бюджет 12,00 %
Местный бюджет 88,00 %

2010 год Республиканский бюджет %
Местный бюджет 100 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:
 $\frac{142\,018\,468 - 14\,295\,671 - 70\,513\,799}{50\,062\,686} \times 100\% = \frac{57\,208\,998}{50\,062\,686} \times 100\% = 114,27\%$

Норматив отчислений подходного налога в местный бюджет города Бендеры на 2011 год не может быть увеличен и должен быть сохранен на уровне 100 %.

2011 год Республиканский бюджет %
Местный бюджет 100 %

Налог на доходы организаций:

2009 год Республиканский бюджет 19,55%
Местный бюджет 80,45%

2010 год Республиканский бюджет 6,93 %
Местный бюджет 93,07 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:
 $\frac{142\,018\,468 - 14\,295\,671 - 55\,142\,824}{65\,433\,671} \times 100\% = \frac{72\,579\,973}{65\,433\,671} \times 100\% = 110,92\%$

Норматив отчислений налога на доходы организаций в местный бюджет на 2011 год должен быть увеличен на 10,92 % ($93,07 * 110,92 / 100 = 103,23\%$), что более 100,0 %.

Доходы местного бюджета города Бендеры за счет норматива отчислений налога на доходы организаций в местный бюджет на уровне 100,0 % будут увеличены только на **4 872 194** рубля.

2011 год Республиканский бюджет 0 %
Местный бюджет 100,0 %

Налог на земли с/х назначения:

2009 год Республиканский бюджет 30,0 %
Местный бюджет 70,0 %

2010 год Республиканский бюджет 30,0 %
Местный бюджет 70,0 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:

$$\frac{142\,018\,468 - 14\,295\,671 - 120\,328\,040 - \mathbf{4\,872\,194}}{248\,455\,248\,455} \times 100\% = \underline{2\,522\,563} = 1015,30\%$$

Норматив отчислений налога на земли с/х назначения в местный бюджет на 2011 год должен быть увеличен на 1015,30 % ($70,0 * 1015,30 / 100,0 = 710,7\%$), что более 100,0 %.

Доходы местного бюджета города Бендеры за счет норматива отчислений налога на земли с/х назначения в местный бюджет на уровне 100,0 % будут увеличены только на **106 481** рубль.

2011 год Республиканский бюджет 0 %
Местный бюджет 100,0 %

Налог на земли нес/х назначения:

2009 год Республиканский бюджет 30,0 %
Местный бюджет 70,0 %

2010 год Республиканский бюджет 30,0 %
Местный бюджет 70,0 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:

$$\frac{142\,018\,468 - 14\,295\,671 - 115\,744\,812 - \mathbf{4\,872\,194} - \mathbf{106\,481}}{4\,831\,683\,483\,683} \times 100\% = \underline{6\,999\,310} = 144,86\%$$

Норматив отчислений налога на земли нес/х назначения в местный бюджет на 2011 год должен быть увеличен на 144,86 % ($70,0 * 144,86 / 100,0 = 101,4\%$), что более 100,0 %.

Доходы местного бюджета города Бендеры за счет норматива отчислений налога на земли нес/х назначения в местный бюджет на уровне 100,0 % будут увеличены на **2 070 721** рубль, а также за счет норматива по арендной плате за земли нес/х назначения в сумме **96 906** рублей.

2011 год Республиканский бюджет 0 %
Местный бюджет 100,0 %

В результате на 2011 год нормативы отчислений в местный бюджет города Бендеры от регулируемых налогов установлены на уровне 100 %.

г. Рыбница и Рыбницкий район

Доходы, принимаемые к регулированию (очищенные) 130 327 222 руб.

Расходы местного бюджета без целевых расходов 236 676 557 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $236\,676\,557 \times 0,313 = 74\,079\,762$ руб.

Социально-защищенные статьи 154 204 011 руб.

Подходный налог:

2009 год Республиканский бюджет 0 %

Местный бюджет 100,0 %

2010 год Республиканский бюджет 0 %

Местный бюджет 100,0 %

Норматив отчислений подоходного налога на 2011 год в местный бюджет не может быть увеличен и должен быть сохранен на уровне 100 %.

2011 год Республиканский бюджет 0 %**Местный бюджет 100,0 %****Налог на доходы организаций:**

2009 год Республиканский бюджет 86,0%

Местный бюджет 14,0%

2010 год Республиканский бюджет 42,3 %

Местный бюджет 57,7 %

Расчет дохода на 2011 год по нормативам 2010 года:
$$\frac{154\,204\,011 - 15\,872\,633 - 55\,578\,023}{58\,876\,566} \times 100\% = \frac{82\,374\,091}{58\,876\,566} \times 100\% = 140,554 \%$$

Норматив отчислений на 2011 год налога на доходы организаций в местный бюджет должен быть увеличен на 40,554%, что соответствует увеличению доходов местного бюджета.

$$57,7 * 140,554 : 100 = 81,1 \%$$
2011 год Республиканский бюджет 18,9 %**Местный бюджет 81,1 %****г. Дубоссары и Дубоссарский район**

Доходы к распределению – 39 603 165 руб.

Нормативы отчислений от регулируемых налогов 100% в местный бюджет

Расходы местного бюджета без целевых расходов 104 269 274 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $104\,269\,274 \times 0,313 = 32\,636\,283$ руб.

Социально-защищенные статьи 65 465 651 руб.

Расчет трансфертов на 2011 год: $65\,465\,651 - 39\,603\,165 = 25\,862\,486$ руб.**г. Слободзея и Слободзейский район**

Доходы к распределению – 56 813 126 руб.

Нормативы отчислений от регулируемых налогов 100% в местный бюджет.

Расходы местного бюджета без целевых расходов 150 520 473 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $150\,520\,473 \times 0,313 = 47\,112\,908$ руб.

Социально-защищенные статьи 101 554 439 руб.

Расчет трансфертов на 2011 год: $101\,554\,439 - 56\,813\,126 = 44\,741\,313$ руб.**г. Григориополь и Григориопольский район**

Доходы к распределению – 28 680 070 руб.

Нормативы отчислений от регулируемых налогов 100% в местный бюджет

Расходы местного бюджета без целевых расходов 102 035 172 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $102\,035\,172 \times 0,313 = 31\,937\,009$ руб.

Социально-защищенные статьи 66 699 735 руб.

Расчет трансфертов на 2011 год: $66\,699\,735 - 28\,680\,070 = 38\,019\,665$ руб.

г. Каменка и Каменский район

Доходы к распределению – 15 533 646 руб.

Нормативы отчислений от регулируемых налогов 100% в местный бюджет

Расходы местного бюджета без целевых расходов 59 176 494 руб.

Расходы, принимаемые к регулированию $59\,176\,494 \times 0,313 = 18\,522\,243$ руб.

Социально-защищенные статьи 39 091 153 руб.

Расчет трансфертов на 2011 год: $39\,091\,153 - 15\,533\,646 = 23\,557\,507$ руб.

В 2011 году с целью обеспечения финансирования в первую очередь социально-защищенных статей местных бюджетов городов и районов предложено изменить нормативы отчислений в местные бюджеты следующим образом:

Название налогов	2009 год		2010 год		2011 год	
	РБ, %	МБ, %	РБ, %	МБ, %	РБ, %	МБ, %
г. Тирасполь						
- подоходный налог	28,20	71,80	28,20	71,80	10,00	90,00
- налог на доходы организаций	87,8	12,20	87,8	12,20	83,88	16,12
г. Бендеры						
- подоходный налог	12,00	88,00	-	100,00	-	100,00
- налог на доходы организаций	19,55	80,45	6,93	93,07	-	100,00
- налог на земли с/х назначения	30,00	70,00	30,00	70,00	-	100,00
- налог на земли нес/х назначения	30,00	70,00	30,00	70,00	-	100,00
г. Рыбница и Рыбницкий район						
- подоходный налог	-	100,00	-	100,00	-	100,00
- налог на доходы организаций	86,00	14,00	42,30	57,70	18,9	81,1

При этом из республиканского бюджета предполагается выделить местным бюджетам трансферты в сумме 132 180 971 руб., в том числе:

- а) г. Дубоссары и Дубоссарскому району – 25 862 486 руб.,
- б) г. Слободзея и Слободзейскому району – 44 741 313 руб.,
- в) г. Григориополь и Григориопольскому району – 38 019 665 руб.,
- г) г. Каменка и Каменскому району – 23 557 507 руб.

Кроме того, настоящим законопроектом предполагается, что средства, поступившие в местные бюджет в качестве платежей по погашению бюджетных кредитов, в том числе в виде процентов по кредитам, направленным из республиканского бюджета посредством субсидий местным бюджетам городов и районов в 2009-2010 годах, а также остатки средств на счетах местных бюджетов от данных субсидий, не использованные в полном объеме в 2010 году, направляются на повторное кредитование с учетом целевого назначения ранее выданных средств.

После пересмотра нормативов отчислений и определения суммы трансфертов, выделяемых из республиканского бюджета, основные параметры бюджета на 2011 год следующие:

- доходы консолидированного бюджета – 1 764 874 167 рублей, что составляет 86,60 % к сумме первоначально утвержденных доходов консолидированного бюджета на 2010 год;
- доходы республиканского бюджета – 1 060 984 609 рублей, что составляет 77,26 % к сумме первоначально утвержденных доходов республиканского на 2010 год;
- доходы местных бюджетов городов и районов – 703 889 558 рубля, что составляет 105,91 % к сумме первоначально утвержденных доходов на 2010 год;
- предельный размер расходов консолидированного бюджета – 3 676 542 615 рублей, что составляет 106,10 % к предельному размеру первоначально утвержденных расходов консолидированного бюджета на 2010 год;
- расходы республиканского бюджета – 2 650 048 053 рубля, что составляет 101,01 % к первоначально утвержденным расходам на 2010 год;

- предельный размер расходов местных бюджетов – 1 026 494 562 рубля, что составляет 121,94 % к размеру первоначально утвержденных предельных расходов местных бюджетов на 2010 год;

- предельный размер дефицита консолидированного бюджета – 1 694 646 878 рублей или 46,09 % к размеру предельных расходов консолидированного бюджета на 2011 год,

- дефицит республиканского бюджета – 1 589 063 444 рубля или 59,96 % к расходной части республиканского бюджета на 2011 год и 17,34 % к объему ВВП на 2011 год (9 162,7 млн.руб.);

- предельный размер дефицита местных бюджетов – 105 583 434 рублей или 10,29 % к размеру предельных расходов местных бюджетов на 2011 год.

Проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» со сложившимся дефицитом позволит как по республиканскому, так и по местным бюджетам осуществить выплату заработной платы, пенсий и пособий, а также профинансировать социально-защищенные статьи своевременно и в полном объеме.

При этом предусмотренные доходы местных бюджетов с учетом планируемых трансфертов, выделяемых из республиканского бюджета, позволят обеспечить исполнение обязательств по социально-защищенным статьям местных бюджетов, принятых при расчете межбюджетных отношений на 2011 год.

По республиканскому бюджету в случае принятия решения о возможности использования денежных средств с иных источников, предусмотренных настоящим проектом закона, данный показатель также составит 100 %.

ПРОГНОЗ РАСХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

При разработке проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» расходная часть республиканского бюджета сформирована на основании смет расходов бюджетных организаций, рассчитанных в соответствии с рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год, утвержденными Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 июня 2010 года № 690рп «О рекомендациях по составлению проекта бюджета на 2011 год» с изменениями, внесенными Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2010 года № 903рп.

Бюджетная политика в области расходов на 2011 год, как и в предыдущие годы, направлена на финансовое обеспечение в решении социальных и экономических задач Республики. Целью представленного законопроекта являлось сохранение достигнутых ранее объемов расходов по обеспечению финансированием бюджетных учреждений для исполнения возложенных на них задач.

По причине недостаточности доходов республиканского бюджета, заявленные расходы бюджетных организаций сокращались по всем статьям расходов бюджетной классификации, кроме таких статей как заработная плата и начисления на нее, представительские расходы, расходы на коммунальные услуги и услуги связи, социальные пенсии и отдельные компенсационные выплаты населению, а также некоторые другие расходы. При этом был применен единый подход пропорционального уменьшения расходов на содержание всех бюджетных структур независимо от ветвей власти.

Проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусмотрен предельный размер дефицита республиканского бюджета в сумме 1 589 063 444 рубля или 59,96 % к расходной части бюджета.

Удельный вес распределения расходов по разделам бюджетной классификации в общих расходах республиканского бюджета характеризуется следующими показателями:

0100 Государственное управление и местное самоуправление – 5,39 %;

0200 Органы судебной власти – 1,15 %;

0300 Международная деятельность – 0,13 %;

0400 Государственная оборона – 5,33 %;

0500 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства – 12,75 %;
0600 Фундаментальные исследования и содействия научно-техническому прогрессу – 0,74%;
0700 Промышленность, энергетика и строительство – 0,01 %;
0800 Сельское хозяйство – 0,88 %;
0900 Охрана окружающей среды, гидрометеорология, лесное, рыбное и водное хозяйство – 0,40 %;
1000 Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика – 1,08 %;
1300 Образование – 8,16 %;
1400 Культура, искусство, кинематография – 0,60 %;
1500 Средства массовой информации – 1,43 %;
1600 Здравоохранение – 15,66 %;
1700 Социальная политика – 16,79 %;
2000 Финансовая помощь бюджетам других уровней – 5,01 %;
2200 Капитальные вложения – 1,25 %;
3000 Прочие расходы – 15,47 %;
3100 Возврат кредитов по государственному долгу – 4,87 %;
3200 Целевые бюджетные фонды – 2,90 %.

Основные направления расходования республиканских бюджетных средств на 2010 год это социально-защищенные статьи, которые составляют 1 789 399 110 рублей или 67,52 % от общей суммы расходов республиканского бюджета (2 650 048 053 рубля).

С целью оказания государственной помощи таким отраслям, как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, Концепцией на 2011 год данные отрасли определены приоритетными социальными сферами, что нашло отражение в статье 48 настоящего законопроекта, утверждающего перечень социально-защищенных статей на 2011 год.

Динамика расходов по социально-защищенным статьям республиканского бюджета в 2010 году и на 2011 год приведена в таблице:

Наименование статей и код	2010 год		проект на 2011 год	
	утвержденные расходы, руб.	уд. вес, %	расходы, руб.	уд. вес, %
заработная плата (денежное довольствие с учетом выплат взамен продовольств.пайка) с учетом взносов на социальное страхование (без платных услуг) - всего:	918 736 071	32,86	988 863 872	37,31
в том числе:				
110100 оплата труда	782 401 421	27,99	839 828 484	31,69
110200 начисления на оплату труда	113 107 234	4,05	122 159 956	4,61
111055 пайковые	23 227 416	0,83	26 875 432	1,01
содержание детских домов, интернатов, домов семейного типа и Дома ребенка - всего:	55 435 810	1,98	58 451 487	2,21
в том числе:				
110100 оплата труда	23 487 379		25 343 883	
110200 взносы на соц.страх	4 920 408		5 356 366	
110310 медикаменты	1 840 319		2 027 555	
110330 питание	10 868 925		10 074 546	
содержание детей-сирот, обучающихся в профессиональных учебных заведениях	4 402 039	0,16	4 841 744	0,18
питание, включая денежные выплаты платным донорам при сдаче крови и ее компонентов	64 241 396	2,30	71 423 926	2,70
приобретение медико-фармацевтической продукции (лекарственные средства, изделия медицинского назначения)	61 054 005	2,18	66 449 417	2,51
расходы на медицинское и ветеринарное оборудование, инструменты, аппаратуру и приборы	13 481 432	0,48	5 084 460	0,19
расходы на содержание автотранспорта в лечебных учреждениях, оказывающих скорую медицинскую и специализированных лечебных учреждениях	3 080 768	0,11	5 988 665	0,23
лечение больных за пределами ПМР	7 964 140	0,28	9 966 295	0,38

Наименование статей и код	2010 год		проект на 2011 год	
	утвержденные расходы, руб.	уд. вес, %	расходы, руб.	уд. вес, %
приобретение молочных смесей	828 442	0,03	927 854	0,04
протезирование для льготной категории населения	3 714 258	0,13	5 212 080	0,20
расходы на реализацию целевых программ в области здравоохранения	24 222 513	0,87	39 548 047	1,49
строительство пандусов для инвал.колясок	1 000 000	0,04		
социальные пенсии и компенсационные выплаты населению, включая ежемесячное пособие на ребенка	258 280 582	9,24	254 960 333	9,62
выплаты по обязательному государственному страхованию в соответствии с действующим законодательством П М Р	1 632 197	0,06	1 716 413	0,06
трансферты местным бюджетам	114 857 028	4,11	132 180 971	4,99
Резервный фонд для местных бюджетов	26 841 527	0,96	0	
пенсии и пожизненное содержание	96 856 317	3,46	110 577 906	4,17
стипендии	13 769 308	0,49	15 757 990	0,59
расходы на индексацию вкладов населения	50 948 466	1,82	50 000 000	1,89
расходы на индексацию страховых взносов населения	0		1 000 000	0,04
оформления правоустанавливающих документов на объекты государственной собственности, подлежащих разгосударствлению и приватизации	100 000		150 000	
текущий ремонт при аварийных ситуациях	0		0	
мероприятия, посвященные празднованию юбил.дат	40 928 481	1,46	0	
секретно	160 000 000	5,72	9 100 000	0,34
Всего расходов по социально-защищенным статьям	1 853 416 222	66,30	1 789 399 110	67,52
РАСХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА	2 795 602 958	100,0	2 650 048 053	100,0

При планировании расходов по социально-защищенным статьям для включения в проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» принимались расчеты, представленные бюджетными организациями.

Из приведенных данных следует, что расходы на социально-защищенные статьи в 2011 году в общей сумме расходов республиканского бюджета составляют 67,52 %, по сравнению с предыдущим годом удельный вес расходов по социально-защищенным статьям в общих расходах на 2010 год остались примерно на том же уровне.

Сложившиеся доходы республиканского бюджета без доходов целевого назначения (636 567 661 рубль) не покрывают расходы на социально-защищенные статьи.

Расходы на оплату труда

Расчет оплаты труда работников учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней, а также оплата труда работников организаций, убытки которых образуются в результате заданных государством условий хозяйствования и покрываются за счет бюджетов различных уровней, на 2011 год, как и в предыдущие годы, произведен в соответствии с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» в текущей редакции, а также иных подзаконных актов к вышеназванному закону.

Одной из важнейших задач государства является индексация заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом уровня инфляции. С целью повышения заработной платы работникам бюджетной сферы при расчете оплаты труда на 2011 год законопроектом предложено поэтапное ее увеличение путем установления расчетного уровня минимальной заработной платы - с 1 января 2011 года по 30 июня 2011 года в размере 5,3 рубля, с 1 июля 2011 года по 31 декабря 2011 года в размере 5,6 рубля против 5,0 рубля, действующего в 2010 году.

Соблюдая требования Концепции налоговой и бюджетной политики на 2011 год настоящим законопроектом сохранено положение о доплате фактической заработной платы работников по основной должности, финансируемой из республиканского и местных бюджетов, а также бюджетов внебюджетных фондов, уровень которой регулируется законодательством об оплате труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, рассчитанного за месяц, предшествующий месяцу, за который производится начисление заработной платы.

Предлагаемые меры в целом позволят в 2011 году увеличить уровень заработной платы и других выплат по сравнению с 2010 годом.

Представленным к рассмотрению проектом закона на 2011 год расходы республиканского бюджета на оплату труда (код 110100) сложились в сумме 839 828 484 рубля (без учета специальных бюджетных счетов).

Рост расходов на выплату заработной платы работников бюджетной сферы в 2011 году по сравнению с расходами на данные цели, предусмотренные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» в действующей редакции составил 7,34 % или 57 427 063 рубля.

Динамика заработной платы будет рассмотрена далее в разрезе отраслей.

В соответствии с требованиями Концепции налоговой и бюджетной политики данным законопроектом предусмотрено, что органы законодательной (представительной) и судебной власти Приднестровской Молдавской Республики не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2011 году штатной численности работников, оплата труда которых финансируется за счет бюджетов различных уровней.

Государственное управление и местное самоуправление

Расходы республиканского бюджета на 2011 год по разделу 0100 «Государственное управление и местное самоуправление» сложились в сумме 142 740 417 рублей, что составляет 5,39 % от общей суммы расходов республиканского бюджета на 2011 год,

в том числе по подразделам:

- 0101 «Функционирование главы государства – Президента Приднестровской Молдавской Республики» в сумме 28 514 450 рублей или 1,08 % от общих расходов;
- 0102 «Функционирование органов законодательной государственной власти» в сумме 26 624 862 рубля или 1,00 % от общих расходов;
- 0103 «Функционирование исполнительных органов государственной власти» в сумме 49 894 255 рублей или 1,88 % от общих расходов;
- 0104 «Деятельность финансовых и налоговых органов» в сумме 21 928 297 рублей или 0,83 % от общих расходов;
- 0105 «Прочие расходы на общегосударственное управление» в сумме 13 772 838 рублей или 0,52 % от общих расходов;
- 0108 «Функционирование органов статистики» в сумме 2 005 715 рублей или 0,08 % от общих расходов республиканского бюджета.

Расходы на оплату труда по разделу 0100 «Государственное управление и местное самоуправление» на 2011 год запланированы в сумме 74 534 997 рублей против суммы 68 965 125 рублей, первоначально утвержденных на 2010 год. Таким образом, расходы на оплату труда на 2011 год увеличиваются по сравнению с 2010 годом на 8,08 % (на 5 569 872 рубля).

Проведя анализ по расходам на оплату труда работникам органов государственного управления выявлено, что данные расходы в общих расходах республиканского бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы (без учета специальных бюджетных счетов) остаются на прежнем уровне:

- 2008 год (первоначально утвержденный план) – 8,88 % (47 328 752 : 532 257 608 x 100%);
- 2009 год (первоначально утвержденный план) – 9,16 % (62 105 169 : 678 367 416 x 100%);
- 2010 год (первоначально утвержденный план) – 8,81 % (68 965 125 : 782 362 510 x 100 %);
- 2011 год (проект) – 8,88 % (74 534 997 : 839 828 484 x 100 %).

Органы судебной власти

Объем ассигнований республиканского бюджета на 2011 год по разделу 0200 «Органы судебной власти» предусмотрен в размере 30 603 930 рублей или на 2 277 928 рублей больше по сравнению с 2010 годом, что позволит обеспечить текущие расходы органов республиканской судебной системы, за исключением законодательно установленных норм предоставления некоторых льгот.

По данному разделу финансируются - Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики, Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики, Судебный департамент при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики и расходы на оплату услуг адвокатов по назначению.

В объеме средств, предусматриваемых на судебную систему, учтены расходы на оплату труда и начисления на социальное страхование в сумме 22 043 255 рублей, что составляет 72% от общих расходов, предусмотренных законопроектом на содержание судебной системы Республики.

Из-за недостаточности доходов республиканского бюджета на 2011 год приостанавливается действие ряда норм Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» в части предоставления льгот:

1) на бесплатный проезд в общественном транспорте (пункт 4 статьи 18 вышеуказанного Конституционного закона);

2) по оплате дней, затраченных на следование к месту отдыха и обратно (часть первая пункта 2 статьи 22 вышеуказанного Конституционного закона);

3) на выдачу беспроцентных ссуд (часть третья пункта 3 статьи 22 вышеуказанного Конституционного закона);

4) по оплате медицинского обслуживания (включая обеспечение лекарственными средствами), санаторно-курортного лечения (пункт 5 статьи 22 вышеуказанного Конституционного закона);

5) на бесплатное пользование по служебным удостоверениям на территории Приднестровской Молдавской Республики всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) (пункт 7 статьи 22 вышеуказанного Конституционного закона);

6) по оплате жилой площади, по оплате налога на имущество в виде собственной квартиры, дома, по оплате всех коммунальных услуг, по плате за пользование телефоном независимо от принадлежности жилых помещений (часть вторая пункта 9 статьи 22 вышеуказанного Конституционного закона).

Государственная оборона

Проектом закона о бюджете на 2011 год расходы республиканского бюджета на содержание государственной обороны предусмотрены в сумме 141 362 748 рублей. По сравнению с 2010 годом расходы на государственную оборону увеличились на 12 487 500 рублей или на 9,7 %.

Запланированные на 2011 год расходы, направляемые на обеспечение внутренней и внешней безопасности Республики, позволяют ограничиться решением задач лишь текущего содержания силовых структур и не позволяют повысить их техническую степень готовности к реагированию на нештатные ситуации.

В планируемом 2011 году на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы вольнонаемным (с учетом выплат денежной компенсации, получаемой взамен продовольственного пайка) и начислений на социальное страхование предусмотрены средства в сумме 81 557 309 рублей, что на 7 887 091 рубль больше чем в 2010 году.

Средства, предусмотренные на 2011 год на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы вольнонаемным по государственной обороне позволят увеличить средний размер заработной платы, как всем работникам бюджетной сферы, так и военнослужащим, а также обеспечить выплату выходных единовременных пособий,

выплачиваемых военнослужащим при увольнении с военной службы в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих».

Учитывая рост цен на социально-значимые товары на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики расходы на питание военнослужащих Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики запланированы с ростом 12 % в сумме 24 794 365 рублей.

Из-за недостаточности доходов республиканского бюджета на 2011 год настоящим законопроектом о бюджете на 2011 год приостановлено действие ряда норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих» в части предоставления льгот:

1) по оплате дней, затраченных на следование к месту использования отпуска и обратно (пункт 4 статьи 11 вышеуказанного Закона);

2) на выплату денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений (пункты 3,4,13 статьи 15 вышеуказанного Закона);

3) на выдачу беспроцентных ссуд (пункт 7 статьи 15 вышеуказанного Закона);

4) по оплате общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – общей площади жилья), по оплате коммунальных услуг, по оплате установки квартирных телефонов и абонентной плате за пользование квартирными телефонами, по оплате топлива и транспортных услуг для доставки этого топлива в дома, не имеющие центрального отопления (пункт 9 статьи 15 вышеуказанного Закона);

5) на возмещение затрат военнослужащих (граждан призванных на военные сборы) за оказанную им медицинскую помощь учреждениями здравоохранения, в том числе на лекарства, выписанные по рецептам врачей этих учреждений, а так же на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (часть первая пункта 2 статьи 16 вышеуказанного Закона);

6) на обеспечение санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристических базах; на выплату денежной компенсации за не предоставленные путевки военнослужащим и членам их семей в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения (части первая и вторая пункта 4 статьи 16 вышеуказанного Закона);

7) на бесплатное обучение в государственных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования (подпункт б) пункта 6 статьи 19 вышеуказанного Закона);

8) на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом (кроме такси) при следовании в командировки (туда и обратно) (подпункт а) пункта 1 статьи 20 вышеуказанного Закона);

9) на бесплатный проезд военнослужащих (граждан, призванных на специальные военные сборы), проживающих в 2 (двух) и более километрах от места военной службы, к месту военной службы и обратно в городском и пригородном транспорте, кроме военнослужащих срочной службы (пункт 3 статьи 20 вышеуказанного Закона).

Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства

Планируемые показатели расходов на 2011 год на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики позволят, в основном, реализовать нормы и положения действующего законодательства, незначительно улучшить финансовое и материальное обеспечение правоохранительной системы и структур, обеспечивающих безопасность Республики.

Расходы на 2011 год на финансирование обеспечения общественного порядка и государственной безопасности предусмотрены в сумме 337 871 942 рубля, что в 1,11 раза больше по сравнению с 2010 годом.

Из общих расходов на содержание органов поддержания общественного порядка и государственной безопасности на выплату денежного довольствия военнослужащих и лиц, приравненных к ним по оплате труда (с учетом выплат денежной компенсации, получаемой взамен продовольственного пайка) и начислений на социальное страхование предусмотрены

средства в сумме 235 161 233 рубля или на 19 452 223 рубля больше по сравнению с 2010 годом.

Средства, предусмотренные на выплату денежного довольствия военнослужащим, аттестованным сотрудникам и заработной платы вольнонаемным по органам безопасности и правоохранительным органам позволят увеличить средний размер заработной платы в 1,09 раза, выплату выходных единовременных пособий, выплачиваемых военнослужащим, при увольнении с военной службы в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих», аттестованным сотрудникам уголовно-исполнительной системы согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», прокурорским работникам в соответствии с Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики «О прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики».

Из-за недостаточности доходов республиканского бюджета на 2011 год настоящим законопроектом приостанавливается действие норм Законов Приднестровской Молдавской Республики:

а) «О милиции» в части предоставления льгот:

1) на оплату дней, затраченных на следование к месту проведения отпуска и обратно (часть пятая статьи 21 вышеуказанного Закона);

2) на выдачу льготных ссуд (часть вторая статьи 33 вышеуказанного Закона);

3) на приобретение жилья (часть третья статьи 33 вышеуказанного Закона);

4) по оплате общей занимаемой площади жилья, по оплате всех видов коммунальных услуг, а также топлива (часть четвертая статьи 33 вышеуказанного Закона);

5) на выделение средств на приобретение квартиры или отдельного дома, а в период до их приобретения на выплату компенсации затрат по коммунальным услугам (часть вторая статьи 39 вышеуказанного Закона);

6) на выплату компенсации в размере затрат, связанных по уходу за ребенком, в случае не предоставления мест для детей сотрудников милиции в дошкольных учреждениях (часть третья статьи 39 вышеуказанного Закона);

б) «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» в части предоставления льгот:

1) на приобретение жилья (пункт 3 статья 8 вышеуказанного Закона);

2) на бесплатный проезд сотрудникам пожарной и аварийно-спасательной службы при исполнении служебных обязанностей всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (пункт 5 статьи 8 вышеуказанного Закона);

в) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в части предоставления льгот:

1) на получение беспроцентных ссуд (часть пятая статьи 31 вышеуказанного Закона);

2) на бесплатный проезд на лечение в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (часть третья статьи 32 вышеуказанного Закона).

Планируемые расходы на содержание Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в 2011 году в составе расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики по сравнению с показателями текущего финансового года увеличены на 6,68 % и составляют 18 128 475 рублей. Расходы на оплату труда и начисления на социальное страхование запланированы в сумме 13 053 297 рублей, что больше чем в 2010 году на 1 630 997 рублей за счет увеличения размера расчетного уровня минимальной заработной платы, выходных пособий, выплачиваемых прокурорским работникам при увольнении со службы в соответствии с Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики «О прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики».

Из-за недостаточности доходов республиканского бюджета на 2011 год настоящим законопроектом приостанавливается действие норм Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» в части предоставления льгот:

- 1) на оплату стоимости проезда во время нахождения прокурорских работников в ежегодно оплачиваемом отпуске (пункт 1 статьи 54 вышеуказанного Закона);
- 2) на бесплатное пользование по служебным удостоверениям на территории Приднестровской Молдавской Республики всеми видами транспорта городского, пригородного и местного сообщения (пункт 3 и пункт 10 статьи 64 вышеуказанного Закона);
- 3) на выдачу беспроцентных ссуд (пункт 5 статьи 64 вышеуказанного Закона);
- 4) при приватизации жилья (пункт 6 статьи 64 вышеуказанного Закона);
- 5) по оплате жилых помещений, по оплате всех коммунальных услуг, по оплате за пользование телефоном (пункт 8 статьи 64 вышеуказанного Закона);
- 6) на оплату медицинского обслуживания, включая обеспечение лекарствами (пункт 9 статьи 64 вышеуказанного Закона).

Научные исследования

Основными задачами, решаемыми научными учреждениями Приднестровской Молдавской Республики являются развитие природоохранной деятельности, новых технологий в области сельского хозяйства, исследований в области здравоохранения и широкого спектра других направлений прикладной науки. Финансирование данных расходов осуществляется по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействия научно-техническому прогрессу».

Расходы республиканского бюджета на 2011 год предусмотрены расходы на научные исследования в сумме 19 631 236 рублей, в 2010 году - 18 078 727 рублей, следовательно, рост расходов составил 8,6 %. Удельный вес данных расходов на 2011 год к общей сумме расходов республиканского бюджета на 2011 год равен 0,74 %.

Средства на оплату труда составляют 14 100 620 рублей, в 2010 году на оплату труда было предусмотрено средств в сумме 12 693 845 рублей. Рост заработной платы работников науки в 2011 году по сравнению с 2010 годом составит 11,1 %.

В 2011 году предусматривается финансирование из средств республиканского бюджета следующих подведомственных учреждений:

по Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Республиканский Ботанический сад»;

по Министерству природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Государственный заповедник «Ягорлык»;
- ГУ «Республиканский научно-исследовательский институт экологии и природных ресурсов»;

по Министерству экономики Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Приднестровский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»;

по Министерству здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Республиканская токсикологическая лаборатория».

Также подлежит финансированию по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействия научно-техническому прогрессу» научная деятельность Приднестровского Государственного университета.

Промышленность, энергетика и строительство

По данному разделу функциональной классификации расходов бюджета Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено финансирование капитальных трансфертов на восстановительные работы по ликвидации последствий стихийного бедствия в северных районах Республики во исполнение Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 февраля 2001 года «О формировании плана Государственного заказа для ликвидации последствий стихийного бедствия в северных районах Приднестровской Молдавской Республики» в текущей редакции в сумме 232 726 рублей.

Сельское хозяйство

В проекте Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» по подразделу 0805 «Деятельность и услуги в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим группам», предусмотрено финансирование следующих учреждений:

Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Противоградовая служба Приднестровской Молдавской Республики»;

Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарных и фитосанитарных экспертиз»,
- ГУ «Республиканская государственная семенная инспекция»,
- территориальные инспекции защиты и карантина растений,
- городские (районные) управления ветеринарной медицины;

Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Государственный селекционно-племенной центр»;

Государственных администраций городов и районов:

- ГУ «Оросительные системы»,
- районные государственные семенные инспекции.

Всего расходы по предприятиям сельского хозяйства составляют 23 353 648 рублей, что по сравнению с уточненным планом на 2010 год больше на 40,9 %. Расходы на оплату труда предусмотрены в сумме 18 950 254 рубля и по сравнению с 2010 годом увеличились на 39,8 % (13 551 966 рубль).

Рост расходов по подразделу 0805 обусловлен следующими причинами. Во-первых, согласно Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2010 года № 469 «О реорганизации структуры государственного управления в области ветеринарного благополучия» в целях оптимизации системы государственного управления в сфере ветеринарного благополучия из ведения государственных администраций городов и районов в ведение Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики были переданы муниципальные станции и управления ветеринарной медицины и станции по борьбе с болезнями животных. Таким образом, в проекте бюджета на 2011 год расходы на содержание данных учреждений в сумме 5 376 862 рубля предусмотрены по республиканскому бюджету, а не по местным бюджетам, как это планировалось в предыдущие годы. Во-вторых, с целью возобновления селекционно-племенной работы на территории республики, упорядочения воспроизводства поголовья сельскохозяйственных животных, а также в целях улучшения продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и обеспечения населения полноценными продуктами питания, в соответствии с Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2010 года № 892рп был создан Государственный селекционно-племенной центр. Таким образом, расходы в сумме 268 269 рублей предусмотрены по подразделу 0805 «Сельское хозяйство».

Расходы по охране окружающей среды, гидрометеорологии, лесному, рыбному и водному хозяйству

Проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусматривается финансирование расходов по разделу «Охрана окружающей среды, гидрометеорология, лесное, рыбное и водное хозяйство» в общей сумме 10 489 870 рублей,

в том числе:

Лесное хозяйство

В соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2010 года № 608 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики» и на основании Уставов таких предприятий как ГУП «Рыбницкий

лесхоз», ГУП «Григориопольский лесхоз» и ГУП «Республиканское лесопарковое хозяйство» осуществляется частичное финансирование за счет средств республиканского бюджета и поступлений от собственной хозяйственной деятельности предприятий лесной отрасли (лесхоза г. Рыбницы, лесхоза г. Григориополь, лесопаркового хозяйства).

Настоящим законопроектом предусмотрены средства в сумме 8 337 247 рублей на финансирование расходов подведомственных предприятий Министерства природных ресурсов и экологического контроля (Григориопольский лесхоз, Рыбницкий лесхоз, Республиканское лесопарковое хозяйство), что в сравнении с уточненным планом 2010 года характеризуется увеличением на 13,99 % (7 313 816 рублей), в том числе расходы на оплату труда предусмотрены в сумме 6 734 391 рубль, что в сравнении с уточненным планом 2010 года характеризуется увеличением на 14,1% (5 898 876 рублей).

Гидрометеорология

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 1998 года № 122-3 «О гидрометеорологической деятельности» установлена правовая база гидрометеорологической деятельности, направленной на создание условий для обеспечения потребностей населения, экономики, обороны страны, а также представительных и исполнительных органов государственной власти в гидрометеорологической информации.

Гидрометеорологическая деятельность осуществляется в едином порядке на всей территории республики на основе положений Конституции Приднестровской Молдавской Республики, требований Законов Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей природной среды» и «О гидрометеорологической деятельности», рекомендаций Всемирной Метеорологической Организации (ВМО) и международных Конвенций в области гидрометеорологии.

Настоящим законопроектом на финансирование ГУ «ГС Республиканский гидрометеорологический центр» предусмотрены расходы всего в сумме 2 152 623 рубля, что меньше уточненного плана на 2010 год на 30 %.

Расходы на оплату труда составляют 1 734 252 рубля, что на 10,0 % больше, чем в 2010 году (1 570 048 рублей).

Расходы по транспорту, дорожному хозяйству, связи и информатике

Проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусматривается финансирование расходов по разделу «Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика» в общей сумме 28 716 927 рублей,

в том числе:

Автомобильный транспорт

Общая сумма расходов, предусмотренная законопроектом на 2011 год по автомобильному транспорту, составляет 10 250 618 рублей.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот за проезд в электро- и автотранспорте, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется транспортным организациям, в том числе:

а) в городском и пригородном электро-, автотранспорте (кроме такси) – за счет средств местных бюджетов;

б) в пригородном, междугородном и международном автотранспорте – за счет средств республиканского бюджета.

Законопроектом запланировано финансирование данных расходов с учетом планирования повышения тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа:

- в пригородном транспорте - на 6,0%;
- по междугородным перевозкам - на 16%;
- по международным перевозкам – на 12%.

Увеличение расходов на 2011 год по сравнению с 2010 годом составляет 12% (9 152 338 рублей).

Связь

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2000 года № 47 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 декабря 1998 года № 336 «О реорганизации государственного предприятия «Почта Приднестровья» установлено, что Республиканское государственное предприятие «Почта Приднестровья» и его дочерние предприятия по организационно-правовой форме являются государственными унитарными предприятиями, получающими трансферты за счет средств республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики на заработную плату, начисления на заработную плату и на прочие хозяйственные нужды.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2009 года № 109 «О внесении дополнений в Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 10 октября 2003 года № 465 «О регулировании заработной платы работников организаций, убытки которых образуются в результате заданных государством условий хозяйствования и покрываются за счет бюджетов различных уровней» установлены условия оплаты труда работникам предприятий почтовой связи.

Настоящим законопроектом организациям, подведомственным Министерству информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики (предприятия почтовой связи), предусмотрены средства в размере 18 466 309 рублей. По сравнению с уточненным планом 2010 года произошло уменьшение на 14% (21 472 449 рублей), в том числе расходы на оплату труда предусмотрены в размере 15 068 406 рублей, что в сравнении с уточненным планом 2010 года характеризуется уменьшением на 15,6% (17 422 899 рублей). Уменьшение суммы расходов, запланированных на 2011 год, связано с тем, что по государственным унитарным предприятиям почтовой связи премиальный фонд будет сформирован за счёт прибыли, получаемой данными предприятиями от осуществления хозяйственной деятельности, а не за счёт средств республиканского бюджета.

Образование

Приоритетной задачей республиканского бюджета в области образования является повышение качества и доступности образования, обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования.

Существенной характеристикой образовательных учреждений республиканского значения является их дифференцированность по типам и видам, позволяющая наиболее полно реализовывать государственные гарантии на получение общего образования с учетом потребностей населения. В республиканском подчинении находятся 2 учреждения высшего профессионального образования, 1 учреждение по повышению квалификации кадров, 15 организаций среднего профессионального образования, 6 организаций начального профессионального образования, 2 теоретических лица, 2 школы-интерната, 3 спецшколы-интерната для детей с ограниченными возможностями, 1 детский дом.

Расходы, направляемые на образование, позволяют обеспечить обучение 6 583 студентов начального и среднего профессионального образования, 6 905 студента высших учебных заведений, 969 учащихся школ-интернатов (337 учащихся – в образовательных школах-интернатах, 632 учащихся – в спецшколах-интернатах) и др. обучающихся.

Кроме того, в 2011 году будет осуществляться финансирование созданного на основании Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2010 года № 61рп ГУ «Центр экспертизы качества образования».

В 2011 году расходы на образование сложились в сумме 216 173 964 рублей, в 2010 году – в сумме 199 138 678 рубля, следовательно, рост составит 8,5 %.

Удельный вес расходов по разделу 1300 «Образование» к общей сумме расходов республиканского бюджета равен 8,16 %.

На 2011 год предусмотрены средства на оплату труда работников образования в сумме 132 047 449 рублей, против плана 2010 года в сумме 121 379 462 рублей. Таким образом, в 2011 году планируется увеличение расходов на заработную плату работников сферы образования на 8,8 %.

При этом в 2011 году средняя заработная плата педагогических работников по учреждениям **среднего образования** республиканского подчинения составит 1883,04 рублей, что на 14 % больше, чем в 2010 году (1652,22 рублей), средняя заработная плата административно-хозяйственного персонала составит 1228,58 рубля, что на 9 % больше, чем в предыдущем финансовом году (1127,14 рублей).

По учреждениям **среднего профессионального образования** в 2011 году средняя заработная плата педагогических работников возрастет на 11,9 % и составит 1908,45 рублей (в 2010 году – 1705,76 рублей), а средняя заработная плата административно-хозяйственного персонала увеличится на 9 % и составит 1221,80 рублей (в 2010 году – 1120,92 рублей).

По **высшему образованию** средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава составит 1954,71 рублей и возрастет на 10,3 % по сравнению в 2010 годом (1772,17 рублей), работники административно-хозяйственного персонала будут получать 1299,81 рублей, что на 9 % больше, чем в 2010 году (1192,49 рублей).

Средняя заработная плата педагогических работников ГУ «**Детский дом г.Бендеры**» в 2011 году составит 1605,10 рублей, что на 8,9 % больше, чем в 2010 году (1473,62 рублей), средняя заработная плата работников административно-хозяйственного персонала увеличится на 8,1 % и составит 1243,0 рублей (в 2010 году – 1149,53 рублей).

Следует отметить, что затраты на оплату труда рассчитаны в Республиканском бюджете только на обучение студентов на бюджетной основе.

В соответствии с Положением «О платном обучении в профессиональных учебных заведениях», утвержденном Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 августа 1999 года № 258, если контингент договорных учащихся, студентов составляет менее 25% от общего количества обучаемых, то расходы по статьям «Оплата труда» и «Взносы в бюджет государственного социального страхования» могут быть полностью отнесены на расходы бюджета, а средства от платного обучения используются только на развитие материальной базы учебного заведения.

Стипендиальный фонд учащихся сформирован согласно Положения «О стипендиальном фонде государственной организации образования и научного учреждения», утвержденного Приказом Министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 1364 (в редакции на дату формирования бюджета), и составляет 15 386 548 рублей в 2011 году; на формирование стипендиального фонда в 2010 году было предусмотрено 13 431 612 рублей. Исчисление бюджетных средств на 2011 год, необходимых для перечисления в стипендиальный фонд, производилось из расчета количества аспирантов и 85 % от количества студентов, обучаемых на бюджетной основе и размера стипендий на одного обучающегося в месяц, рассчитанного от прожиточного минимума на 2011 год. Согласно представленного прогноза Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики прожиточный минимум в 2011 году составит для трудоспособного населения 1 140 рублей (в 2010 году данный показатель составлял 1006 рублей). Размер стипендий для определения стипендиального фонда в 2011 году составит:

- аспиранту высшего учебного заведения – 228 рубль, против 201 рубля в 2010 году;
- студенту высшего учебного заведения – 137 рубль, против 121 рублей в 2010 году;
- учащемуся среднего специального учебного заведения – 114 рубль, против 101 рублей в 2010 году;
- учащемуся начального профессионального учебного заведения – 91 рубль, 80 рублей в 2010 году.

Также предусмотрены выплаты стипендий детям-сиротам в размере 15 % от прожиточного минимума, то есть 171 рубль, независимо от успеваемости.

Стипендиальный фонд, сформированный к проекту республиканского бюджета на 2011 год включает в себя также и ассигнования на выплату Президентских стипендий в сумме 572 640 рублей. В 2010 году на эти цели было запланировано 499 380 рублей.

В проекте бюджета предусмотрены средства на одноразовое питание в 1-11 классах, начальных и средних профессиональных учебных заведениях для льготной категории учащихся и трехразовое питание для учащихся школ-интернатов и детских домов в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 марта

2009 года № 200 «Об организации питания в учреждениях образования» в сумме 7 791 796 рублей.

В проекте бюджета учтены суммы пособий на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных учебных заведениях. Суммы компенсаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных учебных заведениях, определены в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от «О социальной защите и материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с изменениями, внесенными Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 2004 года № 372 «Об упорядочении ряда правовых актов Президента и Правительства Приднестровской Молдавской Республики», Инструкцией «О порядке выплаты денежных средств для питания, приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря на детей, находящихся под опекой (попечительством)», утвержденной Приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 24 апреля 2002 года № 263,

в том числе:

пособие на питание в 2011 году составляет ежемесячно 625.8 рублей в летние месяцы, и 521,5 рублей в остальные месяцы года;

на обмундирование:

детям дошкольного возраста (0-6 лет) в 2011 году - 2786 рублей в год, что на 16,2 % больше, чем в 2010 году, когда данная выплата составляла 2 397 рублей,

школьного возраста (7-15 лет) в 2011 году – 2 942 рубля в год, что на 15,2 % больше, чем в 2010 году, когда данная выплата составляла 2 553 рубля,

студентам (от 16 лет) в 2011 году – 2 804 рубля в год, что на 13,3 % больше, чем в 2010 году, когда данная выплата составляла 2 475 рублей;

при трудоустройстве – рост расходов по этой позиции составит 13.3 %, в частности:

девушкам в 2011 году – 3808 рублей в год, против 3360 рублей в 2010 году;

юношам в 2011 году – 3648 рублей в год, против 3219 рублей в 2010 году –

при поступлении в учебное заведение – рост расходов по этой позиции составит 13.3 %, в частности:

девушкам в 2011 году – 1425 рублей в год, а в 2010 году – 1258 рублей,

юношам в 2011 году – 1391 рубль в год, а в 2010 году – 1227 рублей;

на приобретение хозяйственного инвентаря:

детям дошкольного возраста (0-6 лет) в 2011 году – 544 рубля на год, а в 2010 году – 468 рублей.

школьного возраста – (7-15 лет) в 2011 году – 694 рубля на год, а в 2010 году – 602 рублей.

студентам (от 16 лет) в 2011 году – 661 рубль на год, а в 2010 году – 583 рубля.

Всего на выплату пособий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, республиканским бюджетом на 2011 год предусмотрены средства в сумме 6 721 668 рублей, из этой суммы на выплату компенсации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных учебных заведениях, предусмотрено 4 841 743 рублей (в 2010 году на эти выплаты было предусмотрено 6 055 623 рублей, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных учебных заведениях в сумме 4 402 039 рублей; рост в 2011 году по сравнению с 2010 годом составит 11 %).

В целом на 2011 год по отрасли «Образование» предусмотрены расходы в сумме 216 173 964 рублей, что на 8,4 % больше, чем было запланировано на 2010 год (199 400 548 рублей), что отражено в следующей таблице:

подраздел	план на 2010 год	предусмотрено на 2011 год	% повышения к 2010 году
1303	58 343 531	64 506 204	110,6
1304	53 125 374	57 999 163	109,2
1305	79 179 068	83 921 535	106,0
1307	3 475 519	3 582 113	103,1
1308	4 170 936	4 376 421	104,9
1309	1 106 120	1 788 528	161,7

Всего	199 400 548	216 173 964	108,4
-------	-------------	-------------	-------

Культура, искусство, кинематография

Настоящим законопроектом расходы республиканского бюджета на культуру, искусство, спорт и кинематографию определены в сумме 16 018 074 рублей. В 2010 году расходы на финансирование данных отраслей были утверждены в сумме 30 011 324 рубля, в том числе, во исполнение Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2009 года № 333рп «Об утверждении Плана подготовки и проведения основных мероприятий, посвященных 20-й годовщине образования Приднестровской Молдавской Республики и 65-й годовщине Победы советского народа в Великой отечественной войне 1941-1945 годов» на проведение праздничных мероприятий и приобретение оборудования и техники предусмотрено 15 484 376 рублей. Рост расходов республиканского бюджета на культуру, искусство, спорт и кинематографию на 2011 год по сравнению с аналогичными расходами на 2010 год (без учета сумм на проведение праздничных мероприятий и приобретение оборудования и техники) составил 10,3%.

Оплата труда работников учреждений культуры, искусства и спорта, полностью финансируемых из республиканского бюджета, определена в сумме 7 276 056 рублей, в 2010 году на эти же расходы было предусмотрено 6 491 912 рублей. Более высокий, по сравнению с другими отраслями, рост расходов на заработную плату – 12,1 % произошел по причине создания ГУ «Приднестровский республиканский центр развития гребных видов спорта» на основании Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2010 года № 217рп. При этом штатная численность в количестве 6 штатных единиц увеличена за счет уменьшения штатной численности по разделу «Образование».

В 2011 году предусматривается финансирование из средств республиканского бюджета следующих подведомственных учреждений:

по Министерству просвещения Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Республиканская картинная галерея им. А.В. Лосева»;
- ГУ ГКЦ «Дворец Республики»;
- ГОУ ДО «Республиканская специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва настольного тенниса»;
- ГУ «Республиканский центр олимпийской подготовки»;
- ГУК «Центр изобразительных искусств Приднестровья им. М.Ф. Ларионова».
- ГУ «Приднестровский республиканский центр развития гребных видов спорта».

по Министерству здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Республиканский спортивный реабилитационно-восстановительный центр инвалидов».

В целях создания условий для участия молодежи в процессах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития и обеспечения условий для развития на территории республики массовой физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни предусмотрены средства на проведение мероприятий по спорту в сумме 186 153 рубля и мероприятий для молодежи в сумме 43 447 рублей. Расходы на проведение культурных мероприятий республиканского значения, направленных на обеспечение качества, доступности и широкого спектра услуг в сфере культуры составят 711 071 рубль.

За счет средств республиканского бюджета осуществляется государственная поддержка государственных учреждений «Республиканский киновидеоцентр», «Приднестровский Государственный театр драмы и комедии им. Н.С.Аронцекой». Настоящим законопроектом расходы республиканского бюджета на данные цели предусмотрены в размере 3 459 984 рубля, что в сравнении с 2010 характеризуется увеличением на 9,4 % (3 162 149 рублей).

Средства массовой информации

Расходы республиканского бюджета на 2011 год на содержание средств массовой информации сложились в сумме 37 851 994 рублей, в 2010 году на данные цели были предусмотрены средства в сумме 35 272 178 рублей, рост расходов составил 7,3 %. На 2011 год удельный вес расходов по разделу 1500 «Средства массовой информации» к общей сумме расходов республиканского бюджета равен 1,43 %.

Средства на оплату труда составляют 16 310 158 рублей, в 2010 году на оплату труда было предусмотрено средств в сумме 15 009 513 рублей. Рост заработной платы работников в 2011 году по сравнению с 2010 годом составит 8,7 %.

Телевидение и радиовещание

По данному подразделу осуществляется финансирование ГУ «Телевидение Приднестровской Молдавской Республики» ГУ «Радио Приднестровской Молдавской Республики», учрежденных совместно Президентом Приднестровской Молдавской Республики и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в сумме 30 779 139 рублей.

В том числе для обеспечения населения Республики качественными услугами в области телевидения и радиовещания в числе расходов на содержание данных учреждений запланирована сумма ассигнований на выполнение государственного заказа по ретрансляции 14 984 305 рублей.

Периодическая печать и издательства

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» в текущей редакции и согласно Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 04 августа 2010 года № 602 «О создании государственного учреждения «Приднестровская газета», в целях приведения в соответствие организационно-правовой формы организации, осуществляющей производство и выпуск периодических печатных средств массовой информации, с 1 января 2011 года будет создано ГУ «Приднестровская газета» путем реорганизации в форме преобразования ГУП «Приднестровская газета». За счет средств Республиканского бюджета осуществляется государственная поддержка периодической печати и издательств, учредителями которых являются Президент Приднестровской Молдавской Республики и Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

В проекте Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Республиканском бюджете на 2011 год» на финансирование ГУ «Приднестровская газета» предусмотрены средства в сумме 6 947 306 рублей, что в сравнении с уточненным планом 2010 года по газетам «Приднестровье», «Адевэрул Нистрян» и «Гомин» характеризуется увеличением на 7,9% (6 438 433 рубля), в том числе расходы на оплату труда предусмотрены в сумме 4 109 317 рублей, что в сравнении с уточненным планом 2010 года характеризуется увеличением на 10,2 % (3 728 538 рублей).

Кроме того, по данному подразделу за счет средств республиканского бюджета осуществляется финансирование подведомственной организации Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики (журнал «Экономика Приднестровья»). На данные цели предусмотрены денежные средства в размере 125 549 рублей.

Здравоохранение

Главной целью развития здравоохранения в Приднестровской Молдавской Республике является удовлетворение потребностей населения в профилактической, медико-социальной и лекарственной помощи. Целью проводимых мероприятий является снижение предотвратимых потерь здоровья населения.

В конечном итоге работа медиков нацелена на охрану здоровья, снижение заболеваемости и смертности, распространение здорового образа жизни, обеспечение государственных гарантий медицинской помощи.

Проектом республиканского бюджета на 2011 год на отрасль «Здравоохранение» предусмотрены расходы в сумме 414 871 022 рубля, в 2010 году на данные цели были предусмотрены средства в сумме 392 688 486 рублей, следовательно, рост составил 5,65 %.

Удельный вес расходов по разделу 1600 «Здравоохранение» к общей сумме расходов республиканского бюджета составляет 15,66%.

По Министерству здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики из Республиканского бюджета финансируются:

по подразделу 1601 «Больницы» – 14 учреждений (в том числе 2 сельские больницы);

по подразделу 1602 «Поликлиники и амбулатории» – 126 учреждений,

в том числе:

- сельских врачебных амбулаторий – 36;
- фельдшерско-акушерских пунктов – 66;
- поликлиник – 21;
- станций скорой помощи – 3;

по подразделу 1603 «Санитарно-эпидемиологические профилактические службы и учреждения» – 9 учреждений,

том числе:

- Центры гигиены и эпидемиологии – 7;
- ГУ «Республиканский специализированный Дом ребенка» – 1;
- ГУ «Республиканский центр крови» – 1;

по подразделу 1605 «Учреждения и услуги в области здравоохранения, не отнесенные к другим группам» – 10 учреждений,

в том числе:

- Консилиумы врачебной экспертизы жизнеспособности – 5;
- Централизованные бухгалтерии – 4;
- Бюро судебно-медицинских экспертиз – 1.

Кочный фонд вышеназванных учреждений составляет по подразделу 1601 «Больницы» – 4 576 коек, по подразделу 1602 – 376 коек и по группе 1603 – 110 коек (Дом ребенка).

По разделу 1600 «Здравоохранение» на оплату труда предусмотрено 237 018 424 рубля. В 2010 году на оплату труда было предусмотрено 225 408 909 рублей. Рост расходов на заработную плату работников учреждений здравоохранения составил 5,15%.

При этом средняя заработная плата **врачей** в 2011 году составит 2201 рублей (в 2010 году - 2 070 рубля); **среднего медицинского персонала** – 1394 рублей (в 2010 году данная категория работников получала, в среднем, 1247 рубль); **младшего медицинского персонала** – 1012 рублей (в 2010 году - 757 рублей); **административно-хозяйственного персонала** – 1327 рублей (в 2010 году – 1116 рублей).

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об охране здоровья граждан» медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально-значимыми заболеваниями и медико-санитарная помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается в соответствующих учреждениях бесплатно. Государственный стандарт по обеспечению граждан Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощью, утвержденный Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики № 124 от 14 марта 2001 года, определяет виды медицинской помощи, предоставляемые населению бесплатно. В разделе III стандарта перечислена медицинская помощь, предоставляемая гражданам Приднестровской Молдавской Республики на территории Приднестровской Молдавской Республики за счет средств республиканского бюджета, и в частности в пункте г) амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь, оказываемая в специализированных диспансерах, больницах (отделениях, кабинетах), при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, наркологических заболеваниях, при врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях и хромосомных нарушениях у детей, отдельных состояниях, возникающих в перинатальном периоде, сахарном и несахарном диабетах, злокачественных новообразованиях, бронхиальной астме. Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты № 109 от 5 марта 2005 года «Об утверждении «Перечня жизненно необходимых, важных лекарственных средств,

предоставляемых больными с социально значимыми заболеваниями для амбулаторного лечения бесплатно, за счет средств Республиканского бюджета», «Перечня лекарственных средств, предоставляемых для амбулаторного лечения группам населения, пользующимся правом бесплатного медикаментозного обеспечения» и «Перечня лекарственных средств, предоставляемых для амбулаторного лечения детям, пользующимся правом бесплатного медикаментозного обеспечения» и Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты № 538 от 2 октября 2004 года «Об утверждении списка жизненно важных и необходимых лекарственных средств» с изменениями и дополнениями, внесенными Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты № 168 от 7 апреля 2005 года определены лекарственные средства, которые являются жизненно необходимыми и используются при лечении тех или иных заболеваний. В соответствии с этими перечнями и количеством больных составлена потребность в специфических препаратах, являющихся жизненно важными при лечении больных, страдающих вышеперечисленными заболеваниями и лечение которых гарантировано государством бесплатно.

В целом по отрасли «Здравоохранение» на **приобретение медикаментов и лекарственных средств** предусмотрено 63 304 969 рублей, что на 11,6% больше, чем было запланировано в 2010 году (56 729 529 рублей), что отражено в следующей таблице:

подраздел	утверждено Законом на 2010 год	предусмотрено в проекте бюджета на 2011 год	% повышения к 2010 году
1601	25 613 332	28 686 932	112,00%
1602	6 911 823	7 509 139	108,64%
1603	3 337 869	3 738 413	112,00%
1604	20 815 154	23 312 972	112,00%
1605	51 351	57 513	112,00%
Всего	56 729 529	63 304 969	111,59%

Особое внимание уделяется приобретению лекарственных препаратов для отделения гемодиализа при ГУ «Республиканский госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», отделений реанимации и интенсивной терапии в стационарах, для лечения ряда особо тяжелых и опасных для жизни пациентов заболеваний - на эти цели в расходах Республиканского бюджета на 2011 год предусмотрено 23 912 909 рублей, что на 12% больше, чем в 2010 году. Следует отметить, что на эти цели в 2010 году было предусмотрено дополнительно к ежегодно планируемым расходам 13 179 821 рублей, а в 2011 году сумма денежных средств выделяемых дополнительно на приобретение медикаментов по особо значимым направлениям составит 14 761 400 рублей.

Кроме того, на 2011 год предусмотрены расходы в сумме 1 770 096 рублей на протезирование, приобретение протезно-ортопедических изделий для социально-защищенных категорий граждан в соответствии с действующим законодательством. По сравнению с 2010 годом данные расходы возросли на 12%.

Социальная политика

Одной из самых значимых и приоритетных задач республиканского бюджета на 2011 год остается сохранение и совершенствование мер социальной поддержки и уровня социального обеспечения граждан.

Проектом бюджета на 2011 год предусмотрены расходы на социальное обеспечение и социальную поддержку в сумме 444 840 597 рублей, в 2010 году на отрасль «Социальное обеспечение и социальная поддержка» было запланировано 403 026 245 рублей. Рост расходов по данному направлению составил 10,4%.

Из общей суммы расходов на 2011 год запланировано:

- на содержание учреждений социального обеспечения – 15 266 589 рублей;
- на возмещение средств Пенсионному фонду – 187 794 565 рублей;

- на обеспечение предоставления льгот согласно действующему законодательству – 63 102 123 рубля;
- на повышение пенсий за особые заслуги перед государством и за награды – 1 773 000 рублей;
- на выплату пенсий и денежных компенсаций военнослужащим и работникам судебных инстанций, прокуратуры 116 121 456 рублей.
- на поэтапную индексацию вкладов населения – 50 000 000 рублей.
- на индексацию страховых взносов населения по долгосрочным договорам добровольного страхования – 1 000 000 рублей;
- на выплату льгот отдельным категориям населения на жилищно-коммунальные услуги – 9 782 864 рублей.

За счет средств республиканского бюджета финансируются следующие учреждения социального обеспечения:

- ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат»;
- ГУ «Бендерский психоневрологический интернат»;
- ГУ «Республиканский центр по протезированию и ортопедии»;
- ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов».

Заработная плата сотрудников учреждений социального обеспечения, финансируемых из республиканского бюджета, на 2011 год составляет 6 789 315 рублей, в 2010 году расходы на оплату труда составляли 6 704 255 рублей. Рост заработной платы составил 1,27%.

В проекте республиканского бюджета на 2011 год предусмотрены средства на выплату пенсий и пособий, возмещаемых Пенсионному фонду в сумме 187 794 565 рублей. В 2010 году на эти цели было запланировано 165 532 840 рублей. Таким образом, данные расходы по сравнению с прошлым годом возросли на 13,45%. Это объясняется увеличением прогнозируемого среднегодового размера минимальной пенсии по возрасту с 386 рублей в 2010 году до 460 рублей в 2011 году.

Учтены в проекте республиканского бюджета на 2011 год средства на следующие льготы и компенсации по действующему законодательству, направленные на улучшение уровня жизни социально незащищенных слоев населения:

- протезно-ортопедическое обслуживание – 3 252 905 рублей;
- приобретение инвалидных кресло-колясок – 482 944 рубля;
- приобретение путевок на санаторно-курортное лечение - 3 735 132 рубля;
- выплаты гражданам, пострадавшим вследствие ЧАЭС – 7 745 099 рублей, в том числе на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение – 527 200 рублей;
- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина должником (ликвидируемым юридическим лицом) – 4 944 031 рубль;
- денежная компенсация расходов на бензин, техническое обслуживание и на запасные части к автомобилям инвалидам Великой Отечественной войны и участников боевых действий в годы Великой Отечественной войны, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий), участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с участием в боевых действиях, участников боевых действий в Республике Афганистан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с участием в боевых действиях – 320 160 рублей;
- денежные компенсации малообеспеченной категории населения в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – 41 872 602 рубля;
- денежные компенсации многодетным семьям, имеющим ребенка-первоклассника - 484 250 рублей;
- мероприятия, посвященные Дню пожилых людей и Дню инвалидов – 115 000 рублей;
- выплату единовременной материальной помощи вдовам участников боевых действий погибших, умерших в плену, пропавших без вести в ходе боевых действий по

защите СССР, в других войнах, вооруженных конфликтах и других операциях, а также на территории других государств; вдовам умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанного с участием в боевых действиях по защите СССР в других войнах, вооруженных конфликтах, иных боевых операциях, а также на территории других государств (за исключением вдов погибших, умерших участников боевых действий в ВОВ, боевых действий на тер Республики Афганистан, боевых действий в Приднестровской Молдавской Республики) – 150 000 рублей.

На выплату пенсий военнослужащим запланированы средства в сумме 105 125 896 рублей против 92 435 833 рубля, запланированных в 2010 году. Расходы на выплату пенсий военнослужащим по сравнению с 2010 годом увеличились на 12 690 063 рубля или на 13,7 % в связи увеличением размера расчетного уровня минимальной заработной платы для расчета денежного содержания и компенсации за продовольственный паек, а также в связи с увеличением минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсии, пособия и другие компенсационные выплаты лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе и таможенных органах, выплачиваются в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 января 2000 года № 230-З «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» по подразделу 1701 «Пенсии военнослужащим» Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики, Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерством госбезопасности Приднестровской Молдавской Республики, Государственной службой исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и Государственным таможенным комитетом. На пенсионном учете указанных структур числится 6 532 человека.

На выплату пенсий работникам органов Прокуратуры и пожизненного содержания судей в отставке в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года «О пенсионном обеспечении работников органов Прокуратуры, имеющих классные чины, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике» и Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» предусмотрены средства в сумме 5 452 010 рублей, что на 1 031 526 рублей больше чем в 2010 году. Увеличение расходов на выплату пенсий прокурорским работникам и пожизненного содержания судей в отставке по сравнению с предыдущим годом объясняется увеличением численности пенсионеров на 11 человек, увеличением размера расчетного уровня минимальной заработной платы. Численность прокурорских работников, получающих пенсии составляет 64 человека, численность получателей пожизненного содержания составляет 66 человек.

Кроме того, в соответствии с Законами Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», «О погребении и похоронном деле» проектом закона о бюджете на 2011 год предусмотрены расходы на выплату компенсаций за приобретенные надгробные памятники в сумме 296 550 рублей; а также в соответствии с Законами Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, налоговой милиции, таможенных органах и их семей», «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике», настоящим законопроектом предусмотрены расходы по оказанию услуг по погребению умерших пенсионеров 475 983 рубля, на выплату единовременного пособия семьям умерших пенсионеров при несчастных случаях 659 015 рублей, на оказание единовременной материальной помощи 2 573 094 рубля, на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение 1 538 908 рублей

Государство предусматривает производить из средств республиканского бюджета предприятиям, независимо от их формы собственности и ведомственной подчиненности, выплату компенсационных расходов, связанных с отпуском по льготным тарифам коммунальных услуг в соответствии со следующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики:

- Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 марта 1995 года «О социальной защите ветеранов труда, военной службы и лиц пенсионного возраста»;

- Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 мая 2006 года № 26-3-IV «О государственной поддержке многодетных семей»;

- Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов»;

- Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф»;

- Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 апреля 1992 года № 42 «О мерах по социальной защите воинов-интернационалистов, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца при исполнении воинской обязанности в Республике Афганистан»;

- Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2000 года № 154 «О возмещении предприятиям расходов, связанных с предоставлением льгот одиноко проживающим неработающим пенсионерам и семьям, состоящим из двух и более пенсионеров, не пользующихся льготами по оплате за коммунальные услуги, пенсионерам, имеющим на своем содержании иждивенцев, не пользующихся льготами по оплате за коммунальные услуги»;

- Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 1993 года № 72а «О льготах Героям Советского Союза и полным кавалерам Ордена Славы».

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» установлены равные понижающие коэффициенты на оплату за природный газ, за электрическую энергию, за тепловую энергию для пенсионеров по возрасту в размере 0,75, а для одиноко проживающих неработающих пенсионеров, не пользующихся льготами в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в размере 0,5. Настоящим законопроектом предлагается сохранить на 2011 год вышеназванные нормы.

В связи со значительным дефицитом республиканского бюджета на 2011 год сумма к возмещению льготы на жилищно-коммунальные услуги для отдельных категорий населения при заявленных расходах в сумме 77 725 851 рубль планируется в размере 9 782 864 рубля, что больше, чем в 2010 году на 53 176 рублей. Уменьшение запланированной суммы связано со снижением заявленных расходов на 2011 год, возмещаемых из республиканского бюджета льгот по услугам связи. Так, в 2010 году было заявлено и включено в расходы республиканского бюджета средства в сумме 3 388 466 рублей, а на 2011 год данный показатель составил 2 561 581 рубль. На возмещение остальных льгот на жилищно-коммунальные услуги на 2011 год предусмотрены расходы с ростом 12% от утвержденного плана на данные цели на 2010 год.

Для исполнения в полном объеме законов Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите ветеранов войны», «О социальной защите инвалидов», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы», «О социальной защите ветеранов труда, военной службы и лиц пенсионного возраста», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О государственной поддержке многодетных семей», «О статусе военнослужащих», «О прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики», «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республики», «О милиции», «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республики», «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», «О внесении дополнений в

Закон Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)», Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» на 2011 год необходима сумма 263 687 101 рубль.

Настоящим законопроектом предполагается приостановление ряда льгот, предусмотренных законами Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих», «О прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики», «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республики», «О милиции», «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республики», «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», «О социальной защите ветеранов войны», «О социальной защите инвалидов», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы», «О социальной защите ветеранов труда, военной службы и лиц пенсионного возраста». Кроме того, ограничен круг категорий граждан, получающих, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ежемесячное пособие на ребенка при том условии, что размер среднедушевого дохода на члена семьи не достигает 100 процентов от величины прожиточного минимума, определяемого на месяц, предшествующий началу отчетного квартала, в среднем на душу населения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, на исполнение вышеуказанных законов Приднестровской Молдавской Республики, в проекте Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» в целях социальной защиты наиболее малообеспеченных категорий граждан, имеющих детей (в части выплат ежемесячных пособий на ребенка, пособий по беременности и родам, пособий женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности), инвалидов, ветеранов войны и труда, граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, и целевого финансирования предоставления наиболее социально значимых льгот (протезно-ортопедическое обслуживание, приобретение инвалидных колясок, денежная компенсация за бензин и технической обслуживание, приобретение путевок на санаторно-курортное лечение) крайне нуждающимся слоям населения, возмещение вреда жизни и здоровью граждан запланировано 64 087 212 рублей.

Следует отметить, что приостановлены льготы, не несущие в себе значительного социального наполнения, например такие, как приобретение и выдача аккумуляторов к автомобилям, денежная компенсация за моральный ущерб репрессированным, предоставление льготных ссуд и т.д. Следовательно, вводимые проектом Закона ограничения не приведут к ущемлению социальных прав граждан Приднестровской Молдавской Республики.

Выплаты восстановленных сбережений населения

По действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики с 1 января 2010 года начался третий этап выплаты гарантированных восстановленных сбережений гражданам – инвалидам I группы и остальным лицам в порядке, установленном статьей 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан» в действующей редакции.

Согласно информации ЗАО «Приднестровский сберегательный банк» полная потребность в денежных средствах на 2011 год для обеспечения выплаты восстановленных сбережений гражданам, имеющим невыплаченные денежные вклады в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан», составляет 2 130 106 792 рубля.

По причине недостаточности доходов республиканского бюджета настоящим законопроектом предусмотрены расходы на данные цели в сумме 50 000 000 рублей.

В случае принятия проекта закона о бюджете на 2011 год с расходами на выплату гарантированных восстановленных сбережений гражданам в сумме 50 000 000 рублей возникает необходимость разработки нормативно-правового акта Президента

Приднестровской Молдавской Республики об установлении категорий граждан, которым в 2011 году будут производиться данные выплаты.

Выплаты восстановленных страховых взносов населения

Согласно информации ЗАО «Приднестровской страховой компании «Страховой дом» потребность в денежных средствах на 2011 год для обеспечения выплаты гражданам восстановленных страховых взносов в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О восстановлении и гарантиях защиты сбережений граждан» в действующей редакции составляет 40 000 000 рублей.

Однако по причине недостаточности доходов республиканского бюджета настоящим законопроектом предусмотрены расходы на данные цели в сумме 1 000 000 рублей.

Расходы на проведение выборов

Данным законопроектом предусмотрены расходы в сумме 7 951 833 рубля, сложившиеся согласно представленных расчетов Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением в 2011 году выборов Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Расходы на текущие капитальные вложения

Проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусмотрены средства в сумме 33 000 000 рублей на финансирования строительства объектов инфраструктуры Республики.

В целях обеспечения завершения строительства ранее начатых объектов по Программе капитальных вложений, предусмотренных законами о бюджете в предыдущие годы, соответствующему исполнительному органу государственной власти в пределах утвержденных годовых ассигнований на 2011 год и в срок, указанный законом, по результатам проведения анализа фактического исполнения указанной программы, необходимо будет разработать Программу капитальных вложений на 2011 год.

Расходы на покрытие разницы в ценах и тарифах

Подпунктом к) пункта 1) статьи 58 проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» предусмотрено производить предприятиям энергетического комплекса компенсацию убытков, образующихся за счет применения коэффициента в размере 0,8 к предельным тарифам на оплату электрической энергии для населения, проживающего в домах, оборудованных электроплитами.

В связи с дефицитом республиканского бюджета на 2011 год разница компенсации стоимости электроэнергии на 2011 год при потребности 1 380 376 рублей предусматривается в сумме 714 507 рублей, что больше, чем в 2010 году на 76 554 рубля.

Расходы на коммунальные услуги и услуги связи

В расходы республиканского бюджета на 2011 год включена полная потребность в средствах, необходимых на финансирование бюджетных учреждений услуг связи, оплаты коммунальных услуг (теплоэнергии, электроэнергии, водоснабжения и водоотведения, а также газа).

В целях эффективного планирования и осуществления контроля потребления бюджетными организациями коммунальных услуг, Президентом Приднестровской Молдавской Республики был утвержден механизм лимитирования натуральных показателей теплоэнергетических ресурсов (Распоряжение Президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2010 года № 312рп «О разработке проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год»»), в соответствии с которым при проектировании расходной части республиканского бюджета на 2011 год

лимиты потребления коммунальных услуг в натуральных показателях принимались к расчету сметы расходов главных распорядителей кредитов только после их согласования Министерством промышленности Приднестровской Молдавской Республики. При этом следует отметить, что Министерством промышленности Приднестровской Молдавской Республики при согласовании объемов натуральных показателей потребления коммунальных услуг предварительно был проведен анализ фактического потребления в разрезе коммунальных услуг за последние три года и рассчитан как среднеарифметическое значение фактического потребления теплоэнергетических ресурсов за 2007-2008-2009 годы с уменьшением потребления на 3 % в качестве плановой экономии.

Сравнительный анализ потребления по видам коммунальных услуг (тепловая энергия, электроэнергия, водоснабжение и водоотведение, газ) на 2008-2011 годы приведен в Приложении № 2 к настоящей пояснительной записке.

Потребление **тепловой энергии** в натуральных показателях увеличивается на 2011 год по сравнению с 2010 годом на 4 606,26 Гкал. Причинами увеличения на 2011 год планируемых объемов потребления бюджетными учреждениями тепловой энергии являются:

- превышение фактического потребления, учтенного при расчетах, по отношению к лимитному потреблению ТЭР, установленному на соответствующий год, в течение последних 3 лет, что привело к росту среднеарифметического показателя;

- расширение эксплуатационных площадей и подключение к сетям централизованного отопления новых зданий.

Увеличение потребления тепловой энергии на 2011 год по сравнению с 2010 годом в стоимостном выражении составило 4 044 842 рубля. Причинами данного увеличения являются увеличение потребления бюджетными учреждениями тепловой энергии в натуральном выражении, а также увеличение тарифов на данный вид коммунальных услуг.

Потребление **электрической энергии** в натуральных показателях увеличивается на 2011 год по сравнению с 2010 годом на 2 004 102,36 Квт. Причинами увеличения на 2011 год планируемых объемов потребления бюджетными учреждениями электрической энергии являются:

- превышение фактического потребления, учтенного при расчетах, по отношению к лимитному потреблению ТЭР, установленному на соответствующий год, в течение последних 3 лет, что привело к росту среднеарифметического показателя;

- приобретение и ввод в эксплуатацию компьютерной и множительной техники, кондиционеров, а также специального оборудования в рамках исполнения Государственных целевых программ;

- расширение эксплуатационных площадей.

Увеличение потребления электроэнергии на 2011 год по сравнению с 2010 годом в стоимостном выражении составило 2 760 340 рублей. Причинами данного увеличения являются увеличение потребления бюджетными учреждениями электроэнергии в натуральном выражении, а также увеличение тарифов на данный вид коммунальных услуг.

Потребление **воды и ее отведение** в натуральных показателях увеличивается на 2011 год по сравнению с 2010 годом на 161 480,07 м³. Причинами увеличения на 2011 год планируемых объемов потребления бюджетными учреждениями водопотребления и водоотведения являются:

- превышение фактического потребления, учтенного при расчетах, по отношению к лимитному потреблению ТЭР, установленному на соответствующий год, в течение последних 3 лет, что привело к росту среднеарифметического показателя;

- приобретение и ввод в эксплуатацию специального оборудования в рамках исполнения Государственных целевых программ;

- расширение эксплуатационных площадей.

Увеличение потребления воды и ее отведение на 2011 год по сравнению с 2010 годом в стоимостном выражении составило 1 191 289 рублей. Причинами данного увеличения являются увеличение потребления бюджетными учреждениями воды и ее отведение в натуральном выражении, а также увеличение тарифов на данный вид коммунальных услуг.

Потребление **природного газа** в натуральных показателях увеличивается на 2011 год по сравнению с 2010 годом на 500,53 тыс.м³. Причинами увеличения на 2011 год планируемых объемов потребления бюджетными учреждениями природного газа являются:

- превышение фактического потребления, учтенного при расчетах, по отношению к лимитному потреблению ТЭР, установленному на соответствующий год, в течение последних 3 лет, что привело к росту среднеарифметического показателя;
- приобретение и ввод в эксплуатацию дополнительных отопительных приборов, а также специального оборудования;
- ввод в эксплуатацию автономных газовых котельных, а также новых объектов в рамках исполнения Государственной целевой программы газификации;
- расширение эксплуатационных площадей.

Увеличение потребления природного газа на 2011 год по сравнению с 2010 годом в стоимостном выражении составило 993 972 рубля. Причинами данного увеличения являются увеличение потребления бюджетными учреждениями природного газа в натуральном выражении, а также увеличение тарифов на данный вид коммунальных услуг.

Целевые средства учреждений от оказания ими платных услуг и иной, приносящей доход деятельности

В соответствии с задачами, предусмотренными Концепцией бюджетной и налоговой политики, проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год», представленным Вам на рассмотрение, средства от оказания платных услуг направляются в доходы республиканского (местного) бюджетов для последующего расходования.

Так как, исходя из норм Концепции налоговой и бюджетной политики, зачисление средств от оказания платных услуг и их возврат в виде бюджетных ассигнований на первоочередное финансирование социально-защищенных статей соответствующего бюджета, по сути, превращает их не в средства, полученные от оказания платных услуг, имеющие целевое значение, а в дополнительный источник доходов бюджетов. В результате этого получается, что граждане, оплачивающие услуги, облагаются как бы дополнительным налогом, средства от которого идут не на покрытие расходов по оказанию данных услуг, а на покрытие потребностей бюджета. Специальные бюджетные средства позволяют в значительной степени нивелировать проблемы, связанные с недостаточным финансированием из республиканского бюджета.

На основании вышеизложенного, проектом Закона предложено сохранить действующий порядок расходования средств, полученных от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности государственных (муниципальных) учреждений. Порядок расходования данных средств, определен статьей 23 проекта закона о бюджете на 2011 год.

В правовой системе Приднестровской Молдавской Республики имеются законодательные акты, регламентирующие деятельность государственных учреждений в части оказания платных услуг. К таким, в первую очередь, следует отнести Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии со статьей 130 Гражданского Кодекса Приднестровской Молдавской Республики учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. При этом согласно статье 315 указанного законодательного акта, если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

Кроме Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики правовой статус, полномочия учреждений в части осуществления платных услуг регламентированы Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2005 года № 718-3-III «О некоммерческих организациях».

Как следует из норм Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Закона Приднестровской Молдавской Республики «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться для достижения образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Статьей 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 июля 1993 года «Об архивном фонде Приднестровской Молдавской Республики», государственным архивам Приднестровской Молдавской Республики дано право оказывать платные услуги, что, и явилось основанием для сохранения права в части оказания платных услуг органам архивной службы в течение 2011 года.

Отдельного внимания заслуживает вопрос об оказании охранных услуг Управлением вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 75 Конституции Приднестровской Молдавской Республики установлено, что министерства, ведомства и иные республиканские органы управления создаются исключительно для выполнения функций государства, их деятельность финансируется только из государственного бюджета. Данное положение предполагает полный отказ от принципа самофинансирования государственных органов, выполняющих управленческие функции. Для выполнения государственных функций государственные органы наделяются государственно-властными полномочиями.

В силу статьи 76 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, государственная служба в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется гражданами Приднестровской Молдавской Республики, занимающими должности в государственных органах и реализующими от имени Приднестровской Молдавской Республики задачи и функции государства. Из установленной в Конституции дефиниции исходит и Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики, который выразил свою правовую позицию в Постановлении от 25 октября 2005 года № 06-П/05, где указано, что под государственной службой следует понимать профессиональную деятельность по выполнению государственных задач и функций, осуществляемую лицами, находящимися на штатных государственных должностях в государственных органах, в аппаратах органов законодательной (представительной), исполнительной, судебной власти, и оплачиваемую из государственного бюджета.

Государственные должностные лица исполнительных органов власти не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую и иную деятельность, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Касательно Управления государственной вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики необходимо отметить, что оказание этой структурой охранных услуг, направленных, прежде всего, на защиту имущества (собственности) частных лиц, не подменяет собой правоохранительную деятельность (государственная функция), осуществляемую органами внутренних дел. Традиционно, вневедомственная охрана осуществляет свою деятельность на принципах самоокупаемости, самофинансирования и содержится за счет специальных средств, поступающих по договорам от собственников (это характерно и для других стран СНГ). Не исключая возможности изменения существующего порядка посредством отнесения функции по охране имущества частных лиц на государство, потребовало бы серьезного бюджетного финансирования, увеличения штатной численности подразделений вневедомственной охраны Министерства внутренних дел.

При этом следует согласиться, что в разрезе статьи 75 Конституции Приднестровской Молдавской Республики правовая регламентация охранной деятельности, осуществляемой подразделениями вневедомственной охраны, требует дополнительной проработки. В

настоящий момент исполнительные органы власти продолжают работать над выработкой новой концепции, которая бы урегулировала все возникающие в связи с деятельностью Управления вневедомственной охраны Министерства внутренних дел вопросы.

На основании изложенного, проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» сохранена возможность оказания охранных услуг Управлением государственной вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики с четким указанием, что поступающие от физических и юридических лиц средства поступают в бюджет и рефинансируются оттуда согласно смете расходов на содержание Управления государственной вневедомственной охраны.

Доходы и расходы по специальным бюджетным счетам министерств и ведомств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности на 2011 год сложились в сумме 135 561 449 рублей.

Информация о расходах государственных учреждений, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и специальных бюджетных счетов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, приведена в Приложении № 3 к настоящей пояснительной записке.

Целевые бюджетные фонды

Проектом Закона предусмотрено в 2011 году действие целевых бюджетных фондов:

1. Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, порядок формирования которого установлен статьей 32 настоящего законопроекта.

2. Резервный фонд Президента Приднестровской Молдавской Республики в сумме 6 000 000 рублей.

Использование средств данного Фонда производится на основании Распоряжений Президента Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 8 апреля 2003 года № 154 «Об утверждении Положения о порядке образования и использования средств Резервного фонда Президента Приднестровской Молдавской Республики» в действующей редакции, а также в соответствии с требованиями Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 2004 года № 616 «О порядке возмещения (компенсации) вреда за счет казны Приднестровской Молдавской Республики».

3. Государственный целевой фонд таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики: настоящим законопроектом предполагаются средства данного Фонда в сумме 46 400 544 рубля направить на цели в соответствии с Приложением № 8 к проекту Закона;

4. Фонд охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики: настоящим законопроектом предполагается средства Фонда охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 25 621 330 рублей направить на цели, указанные в Приложении № 9 к проекту Закона.

За счет средств Фонда охраны материнства и детства выплачиваются единовременное и дополнительное единовременное пособие следующим категориям граждан Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренным Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики», не подлежащим обязательному социальному страхованию за счет средств Государственного Фонда обязательного социального страхования Приднестровской Молдавской Республики:

- 1) военнослужащие по контракту;
- 2) работники органов внутренних дел;
- 3) работники таможни;
- 4) работники налоговой службы;
- 5) работники исправительной системы;

- 6) студенты
- 7) неработающие и необучающиеся
- 8) уволенные в период отпуска по беременности и родам
- 9) мать либо отец (опекун)-предприниматель.

На 2011 год увеличен размер дополнительного пособия при рождении ребенка, выплачиваемого за счет средств Фонда охраны материнства и детства Приднестровской Молдавской Республики, категориям граждан:

Наименование	2010 год, в рублях	2011 год, в рублях	% роста
Размер дополнительного единовременного пособия, предусмотренного действующими законодательными актами ПМР :			
- при рождении первого ребенка	2 716	3 042	112,0
- при рождении второго и последующих детей	3 252	3 642	112,0

При этом единовременное пособие при рождении ребенка в 2011 году составит 192 РУМЗП или 1 430,4 рублей, что на 37% больше, чем в I квартале 2010 года (1044,05 рублей), на 28% больше, чем во II квартале 2010 года (1117,2 рубля), на 20% больше, чем в III квартале 2010 года (1190,35 рублей) и на 12% больше, чем в IV квартале 2010 года (1276,8 рублей).

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет получают те же категории граждан Приднестровской Молдавской Республики за исключением неработающих и необучающихся. Данное пособие в 2011 году составит 110 РУМЗП или 819,5 рублей, что на 45% больше, чем в I квартале 2010 года (565,25 рублей), на 37% больше, чем во II квартале 2010 года (598,5 рублей), на 23% больше, чем в III квартале 2010 года (665 рублей) и на 12% больше, чем в IV квартале 2010 года (731,5 рублей).

5. Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики:

В связи с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дорожных фондах в Приднестровской Молдавской Республике» в 2010 году был изменен механизм финансирования программ развития дорожной отрасли, а именно, денежные средства Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики направляются в местные бюджеты городов (районов) в виде субсидий на финансирование расходов, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики».

Распоряжение средствами, направляемыми в виде субсидий из республиканского бюджета на исполнение программ развития дорожной отрасли на 2011 год, осуществляют исполнительные органы государственной власти городов и районов.

Субсидии местным бюджетам на исполнение программ развития дорожной отрасли на 2011 год будут выделяться из республиканского бюджета по мере поступления денежных средств в доходную часть Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики:

а) налог с владельцев транспортных средств зачисляется в доходы местных бюджетов в размере 100% поступлений;

б) иные поступления в Дорожный фонд зачисляются в доходы местных бюджетов пропорционально приведенной протяженности автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики».

В 2011 году средства Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики имеют специальное назначение и будут выделяться из республиканского бюджета местным бюджетам городов и районов в виде субсидий в сумме 82 840 599 рублей в соответствии с Приложением № 5 к настоящему закону.

6. Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики:

В проекте Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Республиканском бюджете на 2011 год» предусмотрено финансирование программы формирования и расходования средств Республиканского экологического фонда в сумме 4 893 465 рублей, в соответствии с Приложением № 7 к настоящему Закону.

В области экологии Концепцией бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики установлена необходимость аккумулировать часть средств Республиканского экологического фонда для проведения природоохранных мероприятий по улучшению экологической обстановки в г. Рыбнице и Рыбницком районе, подвергающемся наиболее негативному воздействию на экологию со стороны объектов промышленности в связи с производимыми выбросами в атмосферу крупнейшими предприятиями этого региона – Рыбницким цементным комбинатом и Молдавским металлургическим заводом.

Для проведения природоохранных мероприятий по улучшению экологической обстановки в г. Рыбнице и Рыбницком районе предусмотрены следующие мероприятия: подпункт а) пункта 19 «Мероприятия по реализации программы «Мониторинг окружающей среды г. Рыбница» - 100 000 рублей и подпункты д) е) на общую сумму 1 240 000 рублей включают в себя проведение природоохранных мероприятий на территории в г. Рыбнице и Рыбницком районе.

При разработке программы формирования и расходования средств Республиканского экологического фонда на 2011 год были учтены нормы пункта 4 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами» в текущей редакции.

Расходы на осуществление целевых программ

На 2011 год предусмотрено оказание государственной поддержки наиболее важных и социально значимых отраслей путем выделения денежных средств из республиканского бюджета на исполнение ряда государственных целевых программ.

Так, в 2011 году предусмотрены расходы на выполнение следующих программ:

Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики:

- Государственная целевая программа «Учебник» на 2008-2012 годы, утвержденная Законом Приднестровской Молдавской Республики от 03 июня 2008 года № 482-3-IV, – в сумме 2 895 201 рубль;

- Государственная целевая программа «Школьная мебель» на период 2010-2012 годов», утвержденная Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 декабря 2009 года № 910-3-IV – в сумме 6 017 805 рублей;

ГОУ «Приднестровский Государственный университет им. Т.Г. Шевченко»:

- Государственная целевая программа «Программа развития Приднестровского Государственного университета им. Т.Г. Шевченко на период 2009-2013 годов», утвержденная Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 ноября 2009 года № 906-3-IV – в сумме 8 116 541 рубль;

Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики:

- Государственная целевая программа «Профилактика ВИЧ/СПИД инфекции и инфекций, передающихся половым путем (ИППП), в Приднестровской Молдавской Республике на 2010-2014 годы», принятая Законом Приднестровской Молдавской Республики от 21 октября 2009 года № 888-3-IV – 4 577 656 рублей;

- Государственная программа Приднестровской Молдавской Республики по комплексной профилактике кариеса у детей на 2004-2013 годы «Детям – здоровые зубы», утвержденная Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 3 декабря 2003 года № 1426 – в сумме 1 004 930 рублей;

- Государственная целевая программа «Иммунизация населения Приднестровской Молдавской Республики» на 2011-2015 годы», принятая Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 июля 2010 года № 160-3-IV – в сумме 4 028 113 рублей;

- Государственная целевая программа «Переоснащение лечебно-профилактических учреждений республики рентгеновским оборудованием на 2010-2019 годы», принятая Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2010 года № 23-3-IV – в сумме 10 180 300 руб.

Также проектом республиканского бюджета на 2011 год предусмотрены расходы на осуществление государственных целевых программ в области здравоохранения, на момент формирования проекта бюджета не утвержденных действующим законодательством:

- по Государственной целевой программе «Онкология (2011-2015 годы)» – в сумме 15 338 474 рубля;

- по Государственной целевой программе Приднестровской Молдавской Республики «Профилактика туберкулеза на 2011-2015 годы» - в сумме 4 418 574 рубля.

Необходимость включения расходов по данным двум программам вызвана тем, что в рамках мероприятий по указанным программам осуществляется лечение, как онкологических больных, так и больных со сложными формами туберкулеза, что позволяет избежать более дорогостоящих расходов на лечение граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами Приднестровской Молдавской Республики.

При этом расходы на осуществление государственных целевых и государственных программ в области здравоохранения являются социально защищенными, подлежащих финансированию из средств бюджетов различных уровней в первоочередном порядке.

Проектом закона о бюджете на 2011 год предусмотрены расходы на финансирование комплексных программ:

1. Государственной целевой программы «Улучшение условий труда и учебы в системе просвещения на период 2008-2013 годов», утвержденной Законом Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2007 года № 157-3-IV в сумме 1 066 198 рублей, в том числе:

- по Министерству просвещения – в сумме 987 434 рубля;

- по Министерству здравоохранения и социальной защиты – в сумме 59 371 рубль;

- по Министерству внутренних дел – в сумме 19 393 рубля.

2. Государственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями Приднестровской Молдавской Республики на период 2010-2014 годов», утвержденной Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 сентября 2009 года № 855-3-IV в сумме 460 565 рублей, в том числе:

- по Министерству просвещения – в сумме 155 450 рублей;

- по Министерству здравоохранения и социальной защиты – в сумме 305 115 рублей.

На исполнение Государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике и Основных мероприятий по ее реализации на 2010-2012 годы в расходной части республиканского бюджета на 2011 год предусмотрены средства в сумме 25 000 000 рублей.

На 2011 год предусмотрены расходы на проведение разгосударствления и приватизации имущества, находящегося в государственной собственности, в сумме 1 280 000 рублей.

На основании Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2010 года № 24-3-IV «Об утверждении Государственной программы развития минерально-сырьевой базы Приднестровской Молдавской Республики на 2010-2012 годы», а также прогнозируемого поступления отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, настоящим законопроектом на финансирование мероприятий программы предусмотрены средства в сумме 1 360 843 рубля. Информация о направлениях расходования данной программы представлена в Приложении № 27.

Во исполнение Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 6 февраля 2004 года № 1469 «О Государственной программе стабилизации и развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики» со всеми внесенными изменениями и дополнениями на финансирование мероприятий на поддержку и развитие агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год предусмотрены средства в размере 13 303 910 рублей; по сравнению с 2010 годом план увеличен на 8,1% (12 307 183 рубля).

В 2011 году денежные средства в сумме 5 000 000 рублей, предусмотренные в Приложении № 24 к настоящему законопроекту, направляются на:

а) покрытие $\frac{3}{4}$ ставки рефинансирования, действующей на момент получения кредитных ресурсов, выданных хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, на закупку основных средств, семенного и посадочного материала, животных для расширенного воспроизводства, запасных частей и материалов для ремонта и комплектующих частей для производства сельскохозяйственной техники, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений, минеральных удобрений, кормовых добавок по договорам, заключенным по 31 декабря 2009 года;

б) покрытие ставки рефинансирования, действующей на момент получения:

- кредитных ресурсов, выданных хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, на закупку основных средств, закупку семенного и посадочного материала, животных для расширенного воспроизводства, запасных частей и материалов для ремонта и комплектующих частей для производства сельскохозяйственной техники, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений, минеральных удобрений, кормовых добавок по договорам, заключенным с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года;

- во владение и пользование основных средств для производства и переработки сельскохозяйственной продукции по договорам финансового лизинга, заключенным с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года.

Кроме того, в 2011 году планируется финансирование следующих программ:

а) «Ремонтно-восстановительные работы дамб реки Днестр, требующих укрепления» с целью обеспечения безопасности населения и защиты объектов народного хозяйства от опасных природных и антропогенных процессов и улучшения противоположной ситуации на реке Днестр предусмотрены средства в сумме 13 440 000 рубля, что на 12% больше запланированных в 2010 году (12 000 000 рублей);

б) «О мерах по увековечению памяти защитников Отечества» во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2008 года № 393-3-IV «О недвижимых объектах культурного наследия» в целях формирования целостного образовательного и воспитательного процесса населения, бережного сохранения и уважения исторического прошлого нашего Отечества, а также необходимости активизирования военно-патриотической, поисковой работы, создания музеев, выставок, публикаций в средствах массовой информации материалов о погибших и умерших предусмотрены средства в сумме 9 000 000 рублей;

в) «Строительство, ремонт, и реконструкция систем питьевого водоснабжения сел и поселков Приднестровской Молдавской Республики» с целью повышения качества услуг питьевого водоснабжения, оказываемых населению, учреждениям и организациям Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения бесперебойного снабжения потребителей питьевой водой, удовлетворяющей требованиям стандарта качества в количествах, соответствующих гигиеническим требованиям предусмотрены средства в сумме 47 634 800 рублей с направлением их расходования в соответствии с Приложением № 31;

г) «Газификация населенных пунктов Приднестровской Молдавской Республики» с целью завершения в 2011 году работ по данной программе, начатым в 2009-2010 годах,

предусмотрены средства в сумме 5 836 610 рублей с направлением их расходования в соответствии с Приложением № 30.

Изменение численности

Во исполнение норм Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2008 года № 1718 «Об утверждении Концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2009 год и среднесрочную перспективу» в действующей редакции в целях достижения сокращения и упорядочения расходов государственного бюджета, а также рационального использования государственных средств Президентом Приднестровской Молдавской Республики 15 декабря 2008 года издан Указ № 794 «Об оптимизации расходов государственного бюджета», которым установлена предельная штатная численность министерств (ведомств) Приднестровской Молдавской Республики и их подведомственных организаций.

Проведение мероприятий по сокращению численности позволило в течение 2009 года уменьшить численность работников, финансируемых из республиканского бюджета на 484,1 единицы. Так плановая (штатная) численность работников бюджетной сферы, финансируемых из республиканского бюджета, представленная к расчету проекта республиканского бюджета на 2009 год, составляла 35 331,9 штатных единиц (без учета численности, передаваемой по секретной почте), а плановая (штатная) численность работников бюджетной сферы, финансируемых из республиканского бюджета, представленная к расчету проекта республиканского бюджета на 2010 год, сложилась численностью 34 847,8 штатные единицы (без учета численности, передаваемой по секретной почте).

Представленный на рассмотрение проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год» разработан в соответствии с требованиями соблюдения предельной численности сотрудников бюджетной сферы, установленной данным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 15 декабря 2008 года № 794 «Об оптимизации расходов государственного бюджета» в действующей редакции. При общем сохранении предельной численности сотрудников учреждений бюджетной сферы, финансируемых из средств республиканского бюджета, на 2011 год на уровне 2010 года наблюдается увеличение численности сотрудников таких учреждений республиканского бюджета, как:

1. по Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики (подраздел 0508 «Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики и ее территориальные органы») на 35,0 шт.ед. – при рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» численность прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики была увеличена на 35 шт.ед;

2. по Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики (подраздел 0602 «Прикладные научные исследования») – на 45 шт.ед. за счет перевода в соответствии с Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2010 года № 616рп «О передаче из ведения Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики в ведение Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики государственного учреждения «Республиканский ботанический сад» (при соответствующем уменьшении штатной численности Министерства природных ресурсов и экологического контроля);

3. по Министерству здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики (подраздел 0805 «Деятельность и услуги в области сельского хозяйства») – на 300,8 шт.ед. за счет перевода на основании Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2010 года № 469 «О реорганизации структуры государственного управления в области ветеринарного благополучия» из ведения государственных администраций городов (районов) в ведение Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики ветеринарных учреждений (соответственно уменьшена численность сотрудников местных бюджетов);

4. по Министерству экономики Приднестровской Молдавской Республики (подраздел 0805 «Деятельность и услуги в области сельского хозяйства») на 6,0 шт.ед. – в соответствии с Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2010 года № 892рп «О создании государственного учреждения «Государственный селекционно-племенной центр» создано новое учреждение с целью возобновления селекционно-племенной работы на территории Республики, упорядочения воспроизводства поголовья сельскохозяйственных животных, а также в целях улучшения продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и обеспечения населения полноценными продуктами питания;

5. по Министерству просвещения Приднестровской Молдавской Республики в целом на 32,1 шт.ед., в том числе:

5.1. по подразделу 1303 «Среднее образование» рост численности на 33,1 шт.ед.:

а) по ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для незрячих детей» г. Тирасполь – на 13,5 шт. ед., в том числе:

- 5,5 шт.ед. за счет открытия «Центра реабилитации слуха и речи» (педставки) на основании Приказа Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 15 февраля 2008 года № 129 «О создании структурного подразделения «Центр реабилитации слуха и речи». Данный центр не был открыт ранее в связи с нехваткой специалистов необходимой квалификации и учебной литературы;

- 8 шт.ед. за счет введения в действие столовой в соответствии с Типовыми штатами специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната из-за расторжения Договора о сотрудничестве с КДП «Школьник» от 01 июня 2010 года;

б) по ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для слабослышащих и позднооглохших детей» - на 21,93 шт.ед. за счет открытия специального образовательного подразделения для воспитания и обучения незрячих и слабовидящих детей с 3-х до 18-ти лет на основании Приказа Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2006 года № 1264 «Об организации воспитания и обучения незрячих и слабовидящих детей», а также реорганизации процесса обучения для детей с нарушением слуха в соответствии с Типовыми штатами специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната. Специальное образовательное подразделение для воспитания и обучения незрячих и слабовидящих детей с 3-х до 18-ти лет не было открыто ранее в связи с нехваткой специалистов необходимой квалификации и учебной литературы;

в) при этом штатная численность по ГУ «Глинойская специальная коррекционная школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей нарушением интеллекта» уменьшилась на 2,33 шт.ед;

5.2. по подразделу 1309 «Учреждения и мероприятия в области образования» увеличение численности на 11 шт. ед. произошло ввиду создания на основании Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2010 года № 61рп «О создании государственного учреждения «Центр экспертизы качества образования Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики» нового государственного учреждения (за счет уменьшения штатной численности по подразделу 1304 «Специальное образование»);

5.3. по подразделу 1404 «Учреждения и мероприятия в области культуры, искусства, религии и спорта» увеличение численности на 6 шт. ед. произошло ввиду создания на основании Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2010 года № 217рп «О создании государственного учреждения «Приднестровский республиканский центр развития гребных видов спорта» нового учреждения (за счет уменьшения штатной численности по подразделам 1304 «Специальное образование» и 1305 «Высшее образование»);

6. по Министерству информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики (подраздел 1502 «Периодическая печать и издательства») на 3,0 шт.ед. – в связи с созданием в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 4 августа 2010 года № 602 «О создании государственного учреждения «Приднестровская

газета» нового государственного учреждения «Приднестровская газета» со штатной численностью 129 шт.ед;

7. по Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики на 3,0 шт.ед. – в связи с вступлением в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 июня 2010 года № 103-ЗИ-IV «О внесении изменений в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», устанавливающего предельную численность сотрудников Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики в количестве 13 шт.ед.

Следует отметить, что исполнительными органами государственной власти продолжается работа по сокращению численности работников бюджетной сферы и оптимизации расходов бюджетов всех уровней.

Информация о плановой численности исполнительных и законодательных органов государственной власти и подведомственных им структурных подразделений к проекту бюджета на 2009-2011 года, а также фактической численности на 1 июля 2010 года представлена в Приложении № 1 к настоящей пояснительной записке.

Таким образом, доходы и расходы консолидированного, республиканского и местных бюджетов, отраженные настоящим проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2011 год», сформированы в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Министр финансов
Приднестровской Молдавской Республики И. И. Молоканова