

Пояснительная записка

к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год»

а) Проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год» разработан и представлен на рассмотрение в соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 “О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике” (СЗМР 97-2) предусматривающей представление смет внебюджетных фондов на утверждение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики. Целью данного законопроекта являются законодательное закрепление доходов и расходов Государственного фонда содействия занятости на 2011 год, которые составляют:

1. Формирование доходов территориальной части бюджета Государственного Фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год

Основными источниками территориальной части бюджета Государственного фонда содействия занятости являются следующие налоговые доходы: единый социальный налог, в части отнесенной на формирование Государственного фонда содействия занятости, а также отчисления средств от фиксированного сельскохозяйственного налога в территориальную часть Государственного фонда содействия занятости.

Прогноз налоговых доходов бюджета Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год сформирован по объему осуществляемых в пользу работников и иных физических лиц выплат, прогнозируемых хозяйствующими субъектами на основе отчетных данных за январь-май 2010 года, динамики изменения налогооблагаемой базы и прогнозируемых на 2011 год макроэкономических показателей, оказывающих влияние на формирование налогооблагаемой базы, в том числе: по выплатам, исчисляемым в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-ЗИ-III «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (САЗ 03-33) в текущей редакции, учтен прогнозируемый расчетный уровень минимальной заработной платы, в размере 5,3 рубля на первое полугодие 2011 года и 5,6 рублей на второе полугодие 2011 года.

Прогнозируемая сумма налоговых поступлений в Государственный фонд содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год составила 10 713 512 рублей, в том числе за счет:

- 1) единого социального налога — 10 555 685 рублей или 98,5% от общей суммы поступлений;
- 2) отчислений от фиксированного сельскохозяйственного налога — 157 827 рублей или 1,5%;

Неналоговые доходы, которые будут обеспечены поступлением средств от реализации трудовых книжек организациям республики планируются в размере 7 700 рублей.

Планируемые налоговые и неналоговые поступления недостаточны для обеспечения гарантированной государством материальной поддержки безработных граждан. Прогнозируемый дефицит территориальной части бюджета Государственного фонда содействия занятости в сумме 31 604 910 рублей предполагается покрыть за счет прочих источников.

2. Расходы территориальной части бюджета Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год

В территориальной части бюджета Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики проектом закона запланированы расходы по осуществлению основных функций фонда занятости, а также расходы на закупку товаров и оплату услуг.

Расходы по осуществлению основных функций территориальной части бюджета Государственного фонда содействия занятости предусматривают финансирование мероприятий в сфере активных и пассивных направлений деятельности, регламентируемых Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 января 2001 года № 372-3 «О занятости населения» (СЗМР 01-1) и иными нормативными правовыми актами в области занятости населения.

Учитывая недостаточность налоговых доходов, поступающих в Государственный фонд содействия занятости, проектом закона предусмотрено введение следующих нормативов отчислений из территориальной части в республиканскую часть фонда:

- а) ГУ «Центр занятости населения г. Тирасполь» - 10,4 %
- б) ГУ «Центр занятости населения г. Бендеры» - 0 %
- в) ГУ «Центр занятости населения г. Рыбница и Рыбницкого района» - 0 %
- г) ГУ «Центр занятости населения г. Дубоссары и Дубоссарского района» - 0 %
- д) ГУ «Центр занятости населения г. Слободзея и Слободзейского района» - 0 %
- е) ГУ «Центр занятости населения г. Григориополь и Григориопольского района» - 0 %
- ж) ГУ «Центр занятости населения г. Каменка и Каменского района» - 0 %

Основными направлениями расходования средств Государственного фонда содействия занятости являются:

1. «Программа активной политики занятости», по которой планируется осуществлять следующие мероприятия:

а) профессиональное обучение безработных граждан с выплатой стипендии способствующей восстановлению конкурентоспособности граждан на рынке труда путем получения профессии или повышения квалификации. По статье «Профессиональное обучение» в 2011 году планируется затратить 720 055 рублей. Расчеты осуществлены с учетом направления на обучение 410 безработных граждан, средней продолжительностью обучения 3 месяца, средней стоимостью обучения 860 рублей, а также ежемесячной выплатой стипендии в размере 480 рублей. Обучение будет проводиться по востребованным на рынке труда профессиям таким как: газосварщик, плотник-облицовщик, штукатур-маляр, столяр-плотник, автослесарь, водитель, повар-кондитер, парикмахер и другим. В связи с повсеместной компьютеризацией и предъявлением работодателем требований знания компьютера осуществляется повышение квалификации безработных граждан путем курсовой подготовки работы на персональном компьютере.

б) организация занятости молодежи по программе «Молодежная практика», призвана помочь молодым людям (до 30 лет), не имеющим ни какого образования, обрести профессиональные знания и практические навыки, в течение трех – шести месяцев, под руководством опытного мастера-наставника, по специальностям, востребованным на рынке труда. Программа «Стажер», призвана помочь молодежи после окончания профессиональных образовательных организаций, в течение трех-шести месяцев получить практические навыки, по настоящему овладеть своей профессией под руководством опытного мастера-наставника в организациях республики. Около 70 процентов молодых людей после прохождения выше указанных программ, остаются работать в организациях, где проводились данные программы. На организацию занятости молодежи «Молодежная практика» и «Стажер» в 2011 году планируется затратить 105 600 рублей. В вышеуказанных

программах прогнозируется участие около 30 безработных граждан, средняя продолжительность участия 4 - 5 месяцев, с ежемесячной выплатой субсидии безработным гражданам в размере 900 рублей и мастерам – наставникам в размере 365 рублей;

в) введенная в действие более двух лет назад программа «Шанс» позволяет обеспечить возможность временного трудоустройства длительно безработных граждан без возрастных ограничений в организациях республики с целью восстановления ими профессиональных знаний, умений, навыков по имеющейся у них профессии, приобретения производственного стажа работы и скорейшего трудоустройства на постоянное место работы. В 2011 году предполагается участие в программе 8 безработных граждан и затраты в размере 15 000 рублей с учетом ежемесячных выплат субсидий безработным гражданам, в размере 590 рублей и мастерам-наставникам – 500 рублей;

г) общественные работы – организуются с целью оказания материальной поддержки неконкурентоспособным на рынке труда гражданам и позволяют поддержать доходы безработных граждан, сохранить мотивацию к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих трудового стажа. Во время участия в общественных работах кроме заработной платы, установленной на данном рабочем месте, за безработными гражданами сохраняется право на получение причитающегося им пособия по безработице. По статье «организация общественных работ» затраты запланированы в сумме 609 000 рублей. В 2011 году предполагается направить на общественные работы 720 безработных граждан со средней продолжительностью работы одного безработного 15 дней. Средняя заработная плата планируется на уровне 790 рублей в месяц, средний уровень доплаты - 450 рублей в месяц. Практически постоянными видами выполняемых работ являются: техническая работа в военных комиссариатах по призыву в Вооруженные Силы Приднестровской Молдавской Республики, подсобные работы по ремонту образовательных учреждений, погрузочно-разгрузочные работы, благоустройство и озеленение территорий, переработка овощей и фруктов, сельскохозяйственные работы и др.;

д) организация занятости несовершеннолетней молодежи способствует адаптации несовершеннолетних граждан к трудовой деятельности и является одной из эффективных мер по профилактике подростковой преступности. Для трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет, на временные работы в свободное от учебы время запланировано затратить 174 000 рублей с целью временного трудоустройства 710 несовершеннолетних граждан. Основные виды выполняемых работ: подсобные строительные работы, благоустройство образовательных организаций, озеленение и благоустройство городских улиц и зон отдыха, прополка и уборка сельскохозяйственных культур;

е) рекламная и информационная деятельность – 9 710 рублей, будут направлены на:

1) рекламную деятельность (8 310 рублей) – проведение ярмарок вакансий рабочих и учебных мест, являющихся одной из эффективных форм активной политики занятости, позволяющие организовать непосредственный контакт людей ищущих работу с представителями предприятий, представителей профессиональных учебных заведений и граждан желающих получить профессию; представлять посетителям квалифицированную информацию силами специалистов службы занятости;

2) информационную деятельность (1 400 рублей) – для информирования населения и работодателей через средства массовой информации о работе и предоставляемых услугах государственной службой занятости.

2. По статье «Программа материальной поддержки безработных» осуществляются все выплаты материальной поддержки безработным гражданам, предусмотренные действующим законодательством. С целью повышения мотивации к труду граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу, а также, признанных в установленном порядке безработными, стимулирования их к трудоустройству, профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации по направлению Центра занятости населения, участию в оплачиваемых общественных работах, законопроектом предусмотрено изменение в 2011 году ряда норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8

января 2001 года № 372-3 «О занятости населения» (СЗМР 01-1). Предлагаемые меры позволят сократить количество безработных граждан и соответственно нагрузку на Государственный фонд содействия занятости.

В 2011 году предусмотрены выплаты по следующим подстатьям:

а) выплата пособий по безработице – 32 374 000 рублей. При расчете учитывались планируемые на 2011 год: среднесписочная численность безработных граждан ежемесячно получающих пособие – 8 000 человек, размеры минимального пособия по безработице (52 РУ МЗП) – 387,40 рублей и максимального пособия по безработице (82 РУ МЗП) – 610,90 рублей. Для расчета величины пособий применялся РУ МЗП в размере 7,45 рублей.

Среднегодовой размер прожиточного минимума (в среднем на душу населения) на 2011 год спрогнозирован на уровне 1084 рубля. Установленный проектом Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Государственного фонда содействия занятости на 2011 год» минимальный размер пособия составит 35,7% от прожиточного минимума, максимальный размер пособия – 56,3%.

б) выплаты пособий в период временной нетрудоспособности запланированы в размере 253 095 рублей, являются мерой социальной поддержки безработных граждан в период временной нетрудоспособности;

в) в 2011 году общая сумма возмещений Государственному пенсионному фонду Приднестровской Молдавской Республики затрат связанных с выплатой досрочных пенсий запланирована в сумме 4 125 297 рублей, в том числе:

1) гражданам предпенсионного возраста, уволенным из организаций в связи с ликвидацией или сокращением численности, при отсутствии возможности трудоустройства пенсия оформляется досрочно. На 2011 год, по данным представленными Государственным пенсионным фондом, планируется возмещение Государственному пенсионному фонду выплат досрочных пенсий в сумме 4 096 631 рублей с расчетом выплаты досрочных пенсий 318 гражданам ежемесячно;

2) возмещение затрат на доставку пенсий назначенных досрочно граждан, признанным безработными запланированы в размере 28 666 рублей.

г) материальная помощь - оказывается безработному гражданину, членам семьи находящихся на его иждивении в случае его смерти, тяжелой болезни и т. п. На эти цели в 2011 году планируется затратить 14 300 рублей, в расчете на 40 граждан;

д) планируемые «расходы, связанные с обслуживанием безработных» – 170 995 рублей, будут направлены на:

1) оплату медосмотра при направлении на обучение и работу, являющейся в соответствии с действующим законодательством одной из гарантий социальной поддержки безработных граждан – 12 500 рублей;

2) оплату услуг банка – 158 495 рублей. Данные средства планируются на оплату банкам за оказанные услуги согласно договоров – кассовое обслуживание в размере 0,5 – 1,5% от полученных сумм.

3. В связи с большим потоком безработных граждан и сохраняющейся несколько лет высокой температуры в летний период в смету расходов на 2011 год внесена статья «Приобретение оборудования и предметов длительного пользования, относящихся к основным фондам». Расходы по данной статье составляют 23 100 рублей и предусмотрены на приобретение и установку одного кондиционера для каждого Центра занятости населения.

4. По статье «Закупка товаров и оплата услуг» предусмотрены расходы на содержание службы занятости.

Планируемые расходы на оплату труда работников, с начислением единого социального налога составят – 2 679 425 рублей. Затраты на оплату труда работников ГУ «Центр занятости населения» планировались в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по

условиям выплат денежного довольствия» (САЗ 03-33) и рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год при расчетной численности: по крупным городам (Тирасполь, Бендеры, Рыбница) – 16 специалистов, по остальным городам и районам – 5-7 специалистов.

Планируемые расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов составят 106 400 рублей. В данную статью включены затраты на содержание автотранспорта и расходы на приобретение материалов и предметов снабжения. Учитывая дефицит фонда занятости, расходы по данной статье заложены ниже норм установленных рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год.

Командировочные расходы планируются в размере 6 925 рублей, что меньше 1 процента, установленного рекомендациями, из-за дефицита фонда занятости.

Планируемые расходы на оплату услуг связи – 61 025 рублей, что соответствует нормам установленным рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год.

Затраты на оплату коммунальных услуг Центров занятости населения планировались по тарифам в соответствии с рекомендациями по составлению проекта бюджета на 2011 год. В коммунальные услуги так же входят затраты по оплате содержания помещений, которые направлены на оплату проверки систем к началу отопительного сезона, поверка счетчиков, обслуживание газовых труб по г. Бендеры, по г. Рыбница, в данные затраты также включена сумма на обслуживание противопожарной системы и расходы по архивации документов по г. Тирасполь, г. Бендеры и г. Григориополь. Общая сумма затрат запланирована на уровне 186 680 рублей.

Затраты по прочим текущим расходам на закупку товаров и оплату услуг планируются в размере – 151 731 рубль. Данная статья включает расходы по ремонту оборудования и инвентаря, ремонт помещений, расходы на подписку и приобретение книг, вневедомственную охрану. Также в данную статью включены расходы по издательским услугам на приобретение трудовых книжек и вкладышей к ним, для безработных граждан.

3. Доходы и расходы республиканской части бюджета Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год.

Наименование	Сумма в рублях.
Ежемесячные поступления в республиканскую часть Государственного фонда содействия занятости	539 784
Прочие неналоговые доходы внебюджетного фонда	
Расходование всего	32 144 694
Оплата труда	210 735
Начисление на оплату труда (страховые взносы на государственное социальное страхование граждан)	48 080
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	39 515
Командировки и служебные разъезды	500
Оплата услуг связи	47 954
Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	113 000
Дотация из республиканской части фонда на покрытие дефицита бюджета территориальной части фонда	31 604 910

По статье «Приобретение предметов снабжения и расходных материалов» предусмотрены расходы на содержание автотранспорта, прочие расходные материалы и предметы снабжения.

По статье «Оплата услуг связи» планируются расходы на связь, интернет и программу «Один офис», поддерживающую связь в режиме локальной сети с Центрами занятости населения.

В планируемые расходы по статье «Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг» включены затраты на оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря, как для Управления занятости населения Министерства экономики, так и, при дефиците средств в территориальной части фонда, для Центров занятости населения, а так же прочие текущие расходы включающие расходы по издательским услугам на приобретение бланочной продукции для ГУ Центр занятости населения, затраты на книги и периодические издания.

В связи с устаревшей электронной программой в Центрах занятости населения и невозможностью ее восстановления, в смету расходов на 2011 год внесена статья 111 051 «информационно - вычислительные работы», в которую включены расходы на разработку новой электронной программы, единой для всех Центр занятости населения.

Дотации из республиканской части фонда на покрытие дефицита бюджета территориальной части фонда составят 31 604 910 рублей, имеют строго целевой характер и направляются для дополнительного финансирования по статьям «Программа материальной поддержки безработных» и «Программа активной политики занятости».

В связи с тем, что компьютерная техника в Центрах занятости населения в основном была приобретена в 90-х годах и морально устарела, на 2011 год, для приобретения новых компьютеров по статье «Капитальные расходы» запланировано 80 000 рублей.

б) Государственный фонд содействия занятости образован в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Фонд занятости образуется на местном, республиканском уровнях и используется для финансирования мероприятий по реализации политики занятости и эффективной деятельности службы занятости.

в) Для реализации положений данного законопроекта не требуется разработка и принятие каких-либо нормативных правовых актов.

г) Порядок вступления в силу данного законопроекта предусмотрен в самом законопроекте.

Министр экономики
Приднестровской Молдавской Республики

Е. Е. Черненко