

Проект

ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения и дополнения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
"Об обществах с ограниченной ответственностью"

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года N 153-З-III "Об обществах с ограниченной ответственностью" (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2003 года N 368-ЗИД-III (САЗ 03-50), от 20 января 2005 года N 522-ЗИ-III (САЗ 05-4), от 15 января 2007 года N 155-ЗД-IV (САЗ 07-4), от 12 июня 2007 года N 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), следующие изменение и дополнение:

1. Часть третью пункта 2 статьи 32 после слов "досрочное прекращение их полномочий" дополнить словами "утверждение (принятие) внутренних документов, регулирующих порядок деятельности органов общества".

2. В подпункте "з" пункта 2 статьи 33 слова "документов, регулирующих внутреннюю деятельность общества (внутренних документов общества)" заменить словами "внутренних документов, регулирующих порядок деятельности органов общества".

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 7 (семи) дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики
"О внесении изменения и дополнения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
"Об обществах с ограниченной ответственностью"

а) Настоящий проект Закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "Об обществах с ограниченной ответственностью" разработан с целью совершенствования правового регулирования процесса формирования системы локальных нормативных актов в обществах с ограниченной ответственностью.

В соответствии с подпунктом "з" пункта 2 статьи 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года N 153-3-III "Об обществах с ограниченной ответственностью" (САЗ 02-28) (с последующими изменениями и дополнениями) (далее по тексту - Закон "Об обществах с ограниченной ответственностью") утверждение (принятие) документов, регулирующих внутреннюю деятельность общества (внутренних документов общества) относится к исключительной компетенции общего собрания участников общества. Вместе с тем, понятие "документы, регулирующие внутреннюю деятельность общества" Законом "Об обществах с ограниченной ответственностью" не раскрыто. Исходя из содержания указанной формулировки, любой документ, как непосредственно регулирующий порядок деятельности органов общества (например, положение о контрольно-ревизионной комиссии), так и внутренний локальный нормативный акт (например, правила внутреннего трудового распорядка) относится к числу внутренних документов, подлежащих утверждению (принятию) общим собранием участников общества.

Сложность практической реализации данной нормы связана с необходимостью соблюдения требования созыва общего собрания участников общества для принятия отдельных внутренних документов, например, таких как штатное расписание, должностные инструкции, положения о структурных подразделениях организации, графики отпусков и других документов, а также изменений к ним. Принимая во внимание, что согласно пункту 3 статьи 7 Закона "Об обществах с ограниченной ответственностью" число участников общества может достигать пятидесяти, представляется, что такой подход к регулированию вопроса о порядке принятия внутренних документов общества с ограниченной ответственностью излишне усложняет процесс формирования системы локальных нормативных актов, затрудняет управление обществом, создает определенные препятствия при необходимости оперативного решения отдельных вопросов внутренней деятельности общества.

Следует отметить, что согласно подпункту "ф" пункта 1 статьи 49 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 2004 года N 384-3-III "Об акционерных обществах" (САЗ 04-2) (с последующими изменениями и дополнениями)(далее по тексту - Закон "Об акционерных обществах"), регулирующего правовое положение наиболее схожего по организационно-правовой форме юридического лица, внутренние документы, регулирующие порядок деятельности органов общества утверждаются общим собранием акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета). Остальные внутренние документы, как следует из смысла нормы, предусмотренной подпунктом "н" пункта 1 статьи 66 Закона "Об акционерных обществах", утверждаются коллегиальным или единоличным исполнительным органом (в зависимости от того, какой порядок определен в уставе общим собранием акционеров). Таким образом, регулирующие положения Закона "Об акционерных обществах" в указанной части являются существенно более гибкими, поскольку:

- во-первых, конкретизируют, какие именно внутренние документы могут быть приняты только общим собранием акционеров, тем самым расширяя перечень документов, принятие (утверждение) которых может быть отнесено уставом к компетенции совета директоров (наблюдательного совета);

- во-вторых, на законодательном уровне закрепляют право выбора участников общего собрания акционеров того или иного порядка принятия (утверждения) внутренних документов общества.

В связи с вышеизложенным, настоящим проектом Закона предлагается уточнить сферу правового регулирования внутренних документов, принятие (утверждение) которых относится к исключительной компетенции общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, установив, что к исключительной компетенции общего собрания участников общества относится принятие (утверждение) не всех внутренних документов общества, а только тех, которые устанавливают порядок деятельности органов общества и не затрагивают иные аспекты внутренней деятельности общества. Кроме того, проектом Закона предлагается предусмотреть, что уставом общества указанные полномочия могут быть отнесены к компетенции совета директоров (наблюдательного совета), законодательно закрепив возможность участников общества при утверждении устава на общем собрании самим определить, какой из органов управления обществом (общее собрание участников либо совет директоров (наблюдательный совет)) будет принимать решение по данному вопросу. Таким образом, при условии принятия общим собранием участников соответствующего решения, совет директоров (наблюдательный совет) получит законную возможность в дальнейшем самостоятельно утверждать (принимать) внутренние документы, регулирующие порядок деятельности органов общества.

В результате предлагаемых изменений принятие (утверждение) внутренних документов по наиболее важным для деятельности общества вопросам останется в исключительной компетенции общего собрания участников общества либо, при необходимости, будет отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета). Полномочия по принятию (утверждению) остальных внутренних документов общества можно будет передать исполнительным органам общества;

б) В данной сфере правового регулирования действует Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года N 153-3-III "Об обществах с ограниченной ответственностью" (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями, внесенными

законами Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2003 года N 368-ЗИД-III (САЗ 03-50), от 20 января 2005 года N 522-ЗИ-III (САЗ 05-4), от 15 января 2007 года N 155-ЗД-IV (САЗ 07-4), от 12 июня 2007 года N 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25);

в) Принятие настоящего проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики не потребует отмены, изменения и дополнения других нормативно-правовых актов Приднестровской Молдавской Республики;

г) Принятие настоящего проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

д) Для вступления в силу настоящего проекта Закона принятие отдельного законодательного акта не потребуется;

е) В данной сфере правового регулирования в Российской Федерации действуют Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 8 февраля 1998 года N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2008 года N 312-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Гражданском кодексе РФ и Законе РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью" термин "исключительная компетенция общего собрания участников общества" заменен на "компетенция общего собрания участников общества". Введение такой формулировки позволило изменить перечень вопросов, ранее относящихся к исключительной компетенции общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, и ряд полномочий отнести к альтернативной компетенции совета директоров, в том числе утверждение или принятие документов, регулирующих организацию деятельности общества (внутренних документов общества). Таким образом, принятие решений по наиболее существенным вопросам внутренней деятельности общества осталось в исключительной компетенции общего собрания участников, с указанием на недопустимость отнесения уставом общества таких вопросов к компетенции иных органов управления обществом.

Исходя из смысла нормы, содержащейся в пункте 2 статьи 33 Закона РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью", полномочия по утверждению (принятию) документов, регулирующих внутреннюю деятельность общества (внутренних документов общества) могут быть отнесены уставом общества к компетенции иных органов управления общества. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2.1 статьи 32 Закона РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью", к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) могут быть отнесены полномочия по утверждению или принятию не всех внутренних документов общества, а только тех, которые регулируют организацию деятельности общества, следовательно, принятие (утверждение) остальных внутренних документов общества может быть отнесено к компетенции исполнительных органов.

Министр юстиции
Приднестровской Молдавской Республики

С.Степанов

Сравнительная таблица
к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об обществах с ограниченной ответственностью»

№ п/п	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
1.	<p>Статья 32. Органы общества</p> <p>...</p> <p>2. Уставом общества может быть предусмотрено образование совета директоров (наблюдательного совета) общества.</p> <p>...</p> <p>Уставом общества может быть предусмотрено, что к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества относятся образование исполнительных органов общества, досрочное прекращение их полномочий, решение вопросов о совершении крупных сделок в случаях, предусмотренных статьей 46 настоящего Закона, решение вопросов о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, в случаях, предусмотренных статьей 45 настоящего Закона, решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества, а также решение иных вопросов, предусмотренных настоящим Законом. В случае, если решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества, отнесено уставом общества к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, исполнительный орган общества приобретает право требовать проведения внеочередного общего собрания участников общества.</p>	<p>Статья 32. Органы общества</p> <p>...</p> <p>2. Уставом общества может быть предусмотрено образование совета директоров (наблюдательного совета) общества.</p> <p>...</p> <p>Уставом общества может быть предусмотрено, что к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества относятся образование исполнительных органов общества, досрочное прекращение их полномочий, утверждение (принятие) внутренних документов, регулирующих порядок деятельности органов общества, решение вопросов о совершении крупных сделок в случаях, предусмотренных статьей 46 настоящего Закона, решение вопросов о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, в случаях, предусмотренных статьей 45 настоящего Закона, решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества, а также решение иных вопросов, предусмотренных настоящим Законом. В случае, если решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества, отнесено уставом общества к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, исполнительный орган общества приобретает право требовать проведения внеочередного общего собрания участников общества.</p>
2.	<p>Статья 33. Компетенция общего собрания участников общества</p> <p>...</p> <p>2. К исключительной компетенции общего собрания участников общества относятся:</p> <p>...</p> <p>з) утверждение (принятие) документов, регулирующих внутреннюю деятельность общества (внутренних документов общества);</p>	<p>Статья 33. Компетенция общего собрания участников общества</p> <p>...</p> <p>2. К исключительной компетенции общего собрания участников общества относятся:</p> <p>...</p> <p>з) утверждение (принятие) внутренних документов, регулирующих порядок деятельности органов общества;</p>